

第25回

【令和2年度】

# 防災まちづくり大賞

受賞事例集

## 防災まちづくり大賞シンボルマーク

このシンボルマークは、イラストレーターの故和田誠氏の御厚意で作成していただいたものです。和田氏は、「市民が力を合わせて防災に当たるということの象徴としてバケツリレーを取り上げた。犬と猫が力を合わせているという絵にすることにより明るいイメージになったと思う。」と話されています。

令和3年3月 消防庁



# 防災まちづくり大賞 概要

## 【目的】

阪神・淡路大震災、未曾有の大災害となった東日本大震災や平成 30 年 7 月豪雨、令和元年東日本台風等、近年の大規模な災害の教訓を踏まえ、全国各地で防災対策の強化を図るための取組が行われているが、防災力の向上を図るためには、防災につながる優れた事業を実施することはもちろんのこと、まちづくりや住民生活等においても防災の視点を盛り込むことが重要であり、このような防災に関するハード及びソフトの工夫・アイデアが、防災対策の充実や防災意識の高揚等に大きく寄与するものである。

「防災まちづくり大賞」は、地域に根ざした団体・組織等、多様な主体における防災に関する優れた取組、工夫・アイデア等、防災・減災や住宅防火に関する幅広い視点からの効果的な取組等を表彰し、広く全国に紹介することにより、もって地域における災害に強い安全なまちづくりの一層の推進に資することを目的とする。

## 【対象団体・組織】

次のいずれかに該当する取組を実施している団体・組織を対象とする。

- (1) 防災対策に関するハード的な取組を実施している団体・組織
- (2) 防災対策に関するソフト的な取組を実施している団体・組織
- (3) 防災対策に関する人材の育成等の取組を実施している団体・組織
- (4) 防災対策に関する普及啓発や情報発信等の取組を実施している団体・組織
- (5) 地域における住宅防火対策を通じて災害や火災に強いまちづくりを推進している団体・組織

## 【選定委員会】

### 委員長

室崎 益輝（むろさき よしてる） 兵庫県立大学大学院減災復興政策研究科長

### 委員

相川 康子（あいかわ やすこ）	NPO 政策研究所専務理事
高梨 成子（たかなし なるこ）	株式会社防災 & 情報研究所代表
西藤 公司（にしとう こうじ）	一般財団法人日本防火・防災協会理事長
日野 宗門（ひの むねと）	Blog 防災・危機管理トレーニング主宰、消防大学校客員教授
廣井 悠（ひろい ゆう）	東京大学大学院工学系研究科准教授
船木 伸江（ふなき のぶえ）	神戸学院大学現代社会学部准教授
山本 俊哉（やまもと としや）	明治大学理工学部教授

（五十音順、敬称略）

# 目次

## 総務大臣賞

- ◆ 宮城県多賀城高等学校（宮城県多賀城市）  
東日本大震災の教訓を未来に伝え国内外の防災・減災に貢献する人材を育てる学校づくり ..... 1
- ◆ 横浜市立太尾小学区防災まちづくり連携（神奈川県横浜市）  
横浜における学校を拠点とした学区全体での防災まちづくり ..... 3
- ◆ 豊橋手話通訳学習者の会・豊橋手話ネットワーク（愛知県豊橋市）  
聴覚障害者の視点に立った防災対策及び聴覚障害者支援に関する啓発活動への取り組み ..... 5

## 消防庁長官賞

- ◆ 心のあかりを灯す会（東京都練馬区）  
手作りの人形劇で防災教育 食を通じた震災への備え ..... 7
- ◆ 女性防災クラブ平塚パワーズ（神奈川県平塚市）  
防災減災パワーズブックの発行・普及 ..... 9
- ◆ 浜郷地区まちづくり協議会（三重県伊勢市）  
『五自治会を基軸とした 防災のまちづくり』 ～自分たちで助け合い災害から命を守る～ ..... 11
- ◆ 海南市立下津第二中学校（和歌山県海南市）  
夢をかたり、汗をかき、絆をつむぐ ～心を一つにして地域の被災者を支援する～ ..... 13
- ◆ チームサツキ（岡山県倉敷市）  
サツキ PROJECT～西日本豪雨で被災したアパートを地域の防災拠点住宅に再生する～ ..... 15

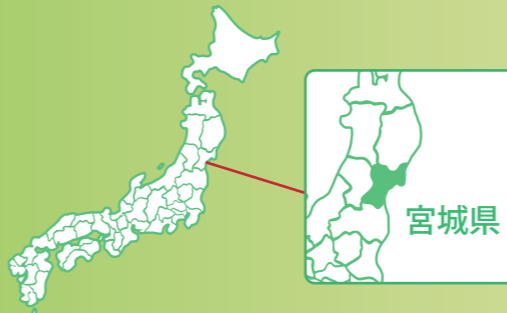
## 日本防火・防災協会賞

- ◆ 婦防みやぎの朗読会（宮城県仙台市）  
東日本大震災の体験文集に収めた貴重な体験記を後世に語り継ぎ風化させない取組 ..... 17
- ◆ 那須塩原市黒磯婦人防火クラブ連絡協議会（栃木県那須塩原市）  
女性による防火防災訓練 ..... 19
- ◆ 社会福祉法人 榛東村社会福祉協議会（群馬県榛東村）  
見守りネットワーク事業、住民支え合いマップづくり ..... 21
- ◆ 緊急災害対応アライアンス SEMA（東京都千代田区）  
民間のチカラで被災地の早期復旧を目指す 緊急災害対応アライアンス SEMA ..... 23
- ◆ みなとアクルスまちづくり推進協議会（愛知県名古屋市中区）  
地域防災に資する災害に強いまち「みなとアクルス」 ～DCP 実現に向けたまちの取り組み～ ..... 25
- ◆ 佐用町（兵庫県佐用町）  
平成 21 年台風第 9 号災害の経験・教訓を未来につなぐ大雨防災教育 ..... 27
- ◆ 呉市立広南中学校（広島県呉市）  
地域と創る広南避難プログラム ～災害の歴史の伝承と災害に強いまちづくりを目指して～ ..... 29
- ◆ 四万十町立興津中学校（高知県四万十町）  
全校 3 名 宿命（津波）に挑戦！ ～正しく、冷静に恐れよう Final～ ..... 31
- ◆ 津久見市、大分県、ツクミツクリタイ、福岡大学景観まちづくり研究室、大分大学建築・都市計画研究室（大分県津久見市）  
市街地活性化と防災の両立を目指したハード・ソフトの連携まちづくり ..... 33





# 東日本大震災の教訓を未来に伝え 国内外の防災・減災に貢献する 人材を育てる学校づくり



▶設立年  
昭和51年 4月

▶団体構成  
883名（生徒814名、教職員69名）

▶所在地  
〒985-0831  
宮城県多賀城市笠神2-17-1

▶連絡先  
TEL 022-366-1225  
FAX 022-366-1226  
E-mail onota839@td.myswan.ed.jp

▶取組開始年月  
平成24年 7月～

## みやぎけん たがじょうこうとうがっこう 宮城県多賀城高等学校

### 【団体概要】

本校は、「さとく ゆたかに たくましく」を教育目標に掲げた普通科の進学校である。東日本大震災を受け、平成28年から全国で2例目となる防災系の学科「災害科学科」が開設され、普通科6クラス・災害科学科1クラス合わせて約800名以上の生徒が通学している。

被災地にある学校として、今後の復興の担い手を育成し、防災・減災の観点から今後の社会を力強く生き抜く力を育むだけでなく、防災教育を県内外に広げるパイロットスクールとしての役割も担っている。学校の教育活動全般にわたり防災・減災に関する様々なプログラムを準備し、人の命とくらしを守る人材育成を図ることを目指している。

### 【背景】

平成23年3月11日に発生した東日本大震災。多賀城市は、沿岸部に位置するものの海に面した所はほとんどなく、直接海を見ることができない地域が多い。にもかかわらず、市街地は標高が低いために海岸からの津波だけでなく、河川や運河を遡上し溢れた波が、様々な方向から押し寄せ、建物の間を抜けながら波高を上げ勢いを増す「都市型津波」と呼ばれる津波に襲われ、188名の犠牲者を出した。

平成25年、宮城県教育委員会は、この震災を機に防災教育の推進を掲げ、本校に全国で2例目となる防災系学科「災害科学科」の設置を決めた。これを受け本校では、地域や自治体とも連携し、その教訓や経験を後世に伝える防災教育のパイロットスクールを目指し、全国はもとより海外にも「災害から命とくらしを守る」ことの大切さを発信しようと考えた。

### 【取組の内容】

#### 【津波標識設置活動】

平成24年から津波痕跡を調査し、電柱にマーキングを行い、平成25年8月から津波標識の設置を開始した。設置開始から7年で、これまでに市内約120箇所に設置。昨年は風化を危惧する他の地域住民からも設置依頼を受けるなど、市民からも認知された伝承活動となっている。最近では標識の劣化もみられるため、生徒会役員やボランティア同好会の生徒の手でメンテナンスや張り替え作業を行っている。

### 【被災地域の「まち歩き」案内活動】

生徒が作成したまち歩きマップを参加者に配布し、多賀城市の震災被害について説明しながら、「まち歩き」案内活動を行っている。また、この「まち歩き」コースは、「震災伝承ネットワーク協議会」から「3.11伝承ロード震災伝承施設」として登録された。

### 【ボランティア活動】

被災地への募金やボランティアも、生徒会やボランティア同好会の生徒が積極的に行っており、災害ボランティアだけに留まらず震災慰霊や復興住宅での被災者交流など数多くのボランティアを展開している。

### 【東日本大震災メモリアルday】

本校主催の行事で、全国から毎年約10都道府県の高校生と多賀城市内の中学校を招待し、大震災の犠牲者慰霊とその経験と教訓を後世に継承することを目的に平成28年から行っている。「みやぎ防災ジュニアリーダー」の養成講座も兼ねて開催しており、交流行事をはじめ、オリジナルDIGやHUG等の演習、課題研究の発表を行い、防災に関する知識・知見の習得を目指している。

### 【災害科学科設置】

大震災から学んだ教訓を確実に次世代へ伝承するとともに、将来国内外で発生する災害から多くの命とくらしを守ることができる人材育成を目的に、平成28年4月に「災害科学科」が設置された。

災害を科学的に捉えるカリキュラムを編成し、専門的な科目やフィールドワークを通じた探究的な学びを課題研究等にまとめ、その成果を、各種学会やシンポジウムなどで数多く発表している。

### 【成果】

これらの活動や取組は、学校と地域住民、地域で事業を営む方々との連携を強め、生徒自身が地域から必要とされている存在であること、社会の一員であることを認識できる絶好の教育機会となっている。

そして、地域と力を合わせ震災の伝承を続けることは、多賀城市民の防災意識の向上や、災害に強い安心・安全な街づくりに繋がっている。

将来を担う高校生が、東日本大震災や様々な災害について知り、学び、たくさんの方々に伝えるだけでなく、本校で学んだ生徒が、防災・減災に関わる様々な分野で活躍・貢献し明日の国土を支える人材となれるよう期待したい。

津波標識設置活動



津波伝承まち歩き案内活動



津波伝承まち歩きマップ



災害科学科のフィールドワーク



### 選定委員 Comment

東日本大震災時、宮城県多賀城市は海に面した所はほとんどないにもかかわらず、「都市型津波」と呼ばれる津波に襲われ、甚大な被害を受けた。多賀城高等学校はこの経験から、全国で2例目となる防災系学科「災害科学科」の設置を行うとともに、地域や自治体とも連携し、その教訓や経験を後世に伝える防災教育のパイロットスクールを目指し、学校防災のみならず地域防災の取り組みを行っている。ここでは市内の電柱に生徒がデザインした「津波波高標識(津波標識)」を設置する取り組みや、多賀城市の史跡に指定されている「末の松山」をコースに盛り込んだ独自の「まち歩きマップ」の作成、全国から中高生が集って防災・減災について議論し、交流を持つ「東日本大震災メモリアルday」、被災地へ赴く災害ボランティアなど、専門家のサポートも得て多種多様な取り組みを行っている。

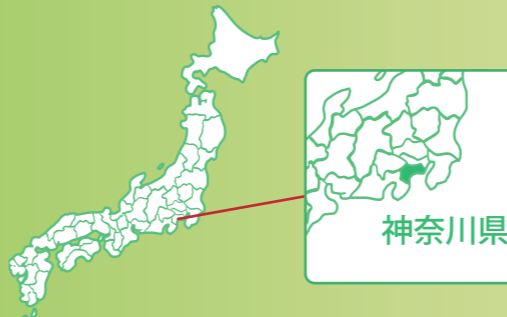
ここで特筆すべきは、これらの取り組みは防災に関するサイエンスやエンジニアリングを学ぶ「災害科学科」の生徒だけではなく、生徒会などを中心として「普通科」の生徒も含めた全校規模の取り組みであり、これが学校と地域住民・事業所との連携を強め、地域と力を合わせて震災の伝承を続ける原動力となっている。

このように多賀城高等学校の取り組みは、防災教育のみならず、全国の中高生の防災学習の核として、また高校だからこそ担える地域防災活動の主体として、精力的な取り組みを行う優れた事例であり、全国の防災まちづくりの参考になるものと高く評価される。



# 総務大臣賞

## 横浜における学校を拠点とした 学区全体での防災まちづくり



▶設立年  
昭和51年 4月

▶団体構成  
数千名（児童736名、教職員45名、学区内住民数千名）

▶所在地  
〒222-0037  
神奈川県横浜市港北区大倉山七丁目34番1号

▶連絡先  
TEL 045-541-7651  
FAX 045-541-2198  
E-mail ma02-yakata@city.yokohama.jp

▶取組開始年月  
昭和51年 4月～

### よこはましりつふとおしょうがく ぼうさい れんけい 横浜市立太尾小学区防災まちづくり連携

#### 【団体概要】

昭和51年に学校創立。学校運営協議会、学校支援本部を平成20年に創設し、学校支援本部は学校運営を強力に支援するとともに、学校運営協議会で、学校、地域、保護者の連携と共通理解の確立を推進してきた。

以来、学校を拠点とした防災まちづくりを持続・発展させている。

#### 【背景】

昭和51年の学校創立期は、東横線沿線であることから住宅が急増しながらも農地と工場が多い地域であったが、20世紀末には工場跡地にマンション群が建ち並び、児童の半数がマンション住民となっていた。マンション住民の自治会への加入が進まなかったため、自治会等で神社の祭りなど地域行事に参加する児童と、そうでない児童との差異、地域社会の乖離が課題となっていた。

#### 【取組の内容】

##### 【「ふるさと太尾構想」の理念】

学校、地域が連携していくためには、学校職員が教育の主体として、連携の必要性を感じ、連携していく人材育成を進めねばならない。そこで、地域の学校をどのように運営していくか、地域防災との連携をどう進めるかについて、職員間で共通理解を練り上げた。さらにそれを学校運営協議会で協議し、まとめたものが「ふるさと太尾構想」である。

##### 【自治会長たちとの防災学習会】

地域住民は防災には熱心で、防災についての知識を学びたいという願いが強かった。そこで、防災倉庫の整備活動の後に、校長を講師として自治会長たちに防災学習会を開催した。自治会長たちは熱心に協議して、新しい地域防災のあり方を模索した。

##### 【防災授業参観と地域防災訓練の共催】

平成26年11月、学校の授業参観の一環として、全職員、児童、保護者が地域防災訓練に参加する学校地域連携行事を初めて開催した。校庭には800人の児童、その保護者、地域防災スタッフが2千人規模で集まった。PTAは主催者側に立ち、PTA会長が防災リーダーとして保護者を指導する姿が定着。PTA保健厚生委員会は地域防災「救護班」支援を務めた。また、「お父さんの会」が横浜市の「防災資機材取り扱いライセンス」を取得する流れができ、油圧ジャッキやエンジンカッターの取り扱いを集めた児童と保護者に披露した。その後、全てのクラスで、防災教育に関連した授業を行うこととした。これは、職員が防災について自ら考える職員研修の機会となり、また、参観した保護者にも防災学習の機会となっている。

##### 【学区防災マニュアルの8,000戸配布・HPによる共有】

保護者からは、「家にいる時間帯に地震が起きたらどうすればいいかわからない。」との声があった。そこで、「ふるさと太尾防災震災時行動マニュアル」を作成し、学校ホームページにリンク掲示するとともに、地域8,000戸に配布した。同マニュアルは、事実上、学区における「地区防災計画」の機能を果たしている。

#### 【学校職員・地域連携防災マニュアル】

学校職員は、「横浜市学校防災計画」に基づき、児童生徒の安全確保と早期の授業再開を主任務としながら、避難所の運営補助も行うこととなっている。職員にこのことをよく理解してもらい、学校職員が地域と連携してどのように防災行動を進めるかについて、ひと目で自分の任務の流れがわかるよう「学校職員・地域連携防災マニュアル」を作成した。これは、「横浜市学校防災計画」を時系列に表で表したものである。

#### 【学校職員の主体的防災研修への取組】

平成27年夏、校長と地域防災リーダーを講師として、主幹教諭や事務員など防災各班のリーダーを対象に、「防災リーダー研修」を実施した。その後、研修を受講した職員防災リーダーを講師として、全職員を対象に「職員防災研修」を実施し、職員の防災組織化、意識、知識、技能の向上が急速に進んだ。この研修により、職員は防災倉庫の中にあるものを理解し、トイレの組立や発電機、救出用具の取扱いなどにも馴染んでいる風土ができた。

#### 【地域とマンション群とが乖離している課題の克服と訓練の実施】

学区内は、児童と保護者の半数以上がマンションの住人で、それらの住人は自治会に加入することを拒んできたものも多く、地域への取り込みができないことが課題であった。学区一斉の初期対応訓練をやるにしても、自治会に加入していない半数以上の児童と保護者は参加しないことになる。そこで、自治会長たちと校長、PTA会長と話し合った結果、自治会に加入していない学区内の全てのマンション理事長宛に、訓練に参加するよう呼びかけた結果、全てのマンションが地域防災に参加することとなった。

こうして、全ての自治会、マンション等で初期対応訓練を実施後、学校で技能訓練及び避難所開設訓練を行い、防災授業参観に参加するという太尾小学校学区の総合的防災教育スタイルが実現していった。

#### 【成果】

##### 【児童の成長】

児童は、地域、保護者、学校が連携した環境で育ち、防災まちづくりに真剣に取り組む保護者、地域人の後ろ姿を見て育ち、防災の知識、技能を身に付けている。取組以前に比べ、よく挨拶もするようになった。

##### 【保護者層の地域人としての成長】

現役世代の地域住民である保護者層が、自治会に加入していないマンション住民でも、学校、地域、保護者連携行事や防災に重要な役割を担い、地域住民として活躍し、成長している。

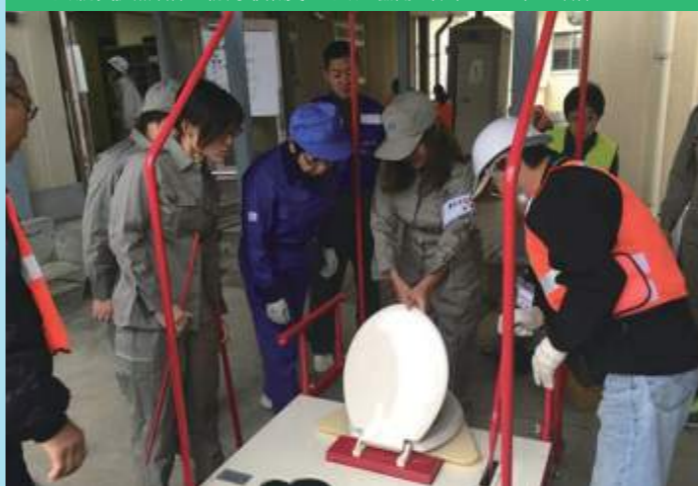
##### 【学校職員の防災力向上】

学校職員の防災への意識、知識、技能、地域連携力が高まり、地域、保護者と連携して防災に取り組んでいる。

##### 【学校を拠点とした地域社会の再構築】

「学校を拠点とした地域社会の再構築」が実現しており、地域の乖離が解消され、同時に災害に強い共助の意識と体制づくりが進んでいる。

地域防災拠点訓練の朝、学校職員と地域と協働で非常トイレ組立訓練



地域防災訓練と同日に行われる全クラス防災授業参観



お父さんの会救出班支援隊によるジャッキを使った救出体験訓練



地域防災拠点訓練に全児童職員、地域の自治会等が集結し学区が一つに



### 選定委員 Comment

今年は緊急事態宣言に基づき、リモートでヒアリングをさせていただくこととなった。画面の向こうからは自治会長、校長、元校長、PTA会長、教務主任の先生などたくさんの方が出迎えてくれた。学校と地域の「本当の連携」は、地域の要望に校長だけが応じてという体制ではなく、学校職員、地域、PTAなど誰もが「主体的に」参画して取り組むことが必要だ、と教えていただいた。ヒアリングに皆様に参加してくださったことからその姿勢を感じた。

学区全体での防災まちづくりが発展した背景には自治会区と学区区が同じだったという好条件もある、と話してくれたが、学校と地域社会が一体となるには大きなハードルもあった。学校に来る子どもたちの半数はマンション住民、マンション群の自治会加入は進まなかったという。他地域でもよく聞く話である。自治会に参加していない子どもたちは地域の祭りや防災訓練に参加できなくなってしまう。この地域はどうこの課題をクリアしてきたのだろうか。

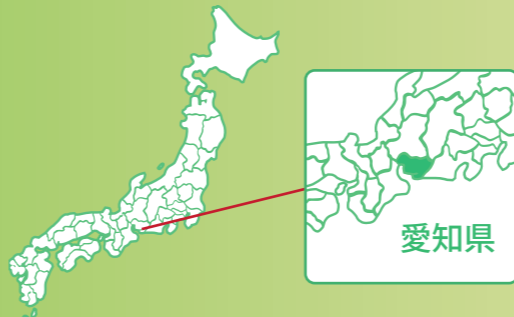
この課題に対して地域を一つにしようという取り組みで2008年に始まった「太尾小学校ふるさとまつり」。自治会に加入していないマンション住民も参加できるよう、学校が会場となった。その後、マンションと地域の防災協議会を立ち上げ(学区のすべてのマンション理事長が参加)、学区一斉初期対応訓練と地域防災訓練は授業参観(学校)を兼ねて行うようになったという。訓練当日は自治会もマンションもそれぞれで初期対応訓練を行う。朝9時に地震が発生したと想定し、安否確認、初期対応訓練をしたのち、自治会、マンションはそれぞれの「のぼり」掲げて学校に向かう。校庭ではPTAによる救護体験ブースやお父さんの会による救出支援隊など防災デモンストラクションや体験ブースもある。学校も負けてない。授業参観には教員が工夫した体験型防災教育授業が行われる。他にもたくさんの活動がある。自治会、マンション、学校、保護者間に存在する種々の問題・課題に対し小学校(区)を核にしたアプローチ手法が教訓に満ちている好事例であり学ぶべき点が多い。





総務大臣賞

聴覚障害者の視点に立った防災  
対策及び聴覚障害者支援に  
関する啓発活動への取り組み



設立年 昭和57年 4月  
団体構成 73名  
所在地 〒440-0055 愛知県豊橋市前畑町115 (豊橋市総合福祉センターあイトピア内)

連絡先 メール houtsukai2016@yahoo.co.jp ホームページ https://sites.google.com/view/houtsukai/home  
取組開始年月 平成24年12月～

豊橋手話通訳学習者の会・豊橋手話ネットワーク

【団体概要】 「手話は言語である」と明記された障害者権利条約が平成26年1月に批准されて以降、全国各地で「手話言語条約」が採択されている。豊橋市においても、「豊橋市障害者のコミュニケーション手段の利用促進に関する条例」が平成30年4月に施行された。

こうした中、私たちは、あらゆる場面に手話が言語として定着し、聴覚障害者の情報保障を充実させ、聴覚障害者の社会参加が進んでいくことを願い、次の活動を実施している。

【手話の普及】 学校の手話クラブ、福祉実践教室、各種手話体験講座などの運営に取り組み、手話の普及に努めている。

【手話通訳技術の向上】 定例学習会、外部講師を招いての研修会の開催、他市町村で開かれる学習会への参加等、手話通訳技術の研鑽に努めており、手話通訳士及び手話通訳者の輩出と手話のできる活動者が増えることを目指している。

【聴覚障害者の防災対策】 日常生活時だけでなく災害発生時における聴覚障害者の情報保障体制の充実のために、地域の防災訓練に毎回参加している。また、自主防災会の防災学習会へも積極的に関わっている。

【背景】 昨今、発生が懸念されている大規模災害時には、平常時以上に聴覚障害者は、厳しい状況におかれることが予想されている。このことは、阪神・淡路大震災や東日本大震災において、聴覚障害者に対する理解不足や、情報保障が不十分であったことから、聴覚障害者が災害弱者として厳しい状況におかれていたという様々な報道からも分かる。

聴覚障害者の防災対策を図るためには、普段のまちづくりが大切である。

私たちは、障害者支援に関わる団体の1つとして、日頃から、地域の防災訓練に参加するとともに、行政機関及び関係団体との合同会議に積極的に参加してきた。その中で、訓練に参加してきたからこそ分かる課題も顕在化してきた。また、合同会議に参加して支援が不十分であるという課題も浮き彫りになってきた。

こうしたことから、私たちは、具体的に課題解決に動かなければならないと考え、団体創立30周年を過ぎた平成24年度から聴覚障害者の視点に立った防災対策及び聴覚障害者支援に関する啓発活動への取り組みをスタートさせた。

【取組の内容】 阪神・淡路大震災以降、私たちは、まず、兵庫県内で聴覚障害者の防災に取り組んできた方々を講師に招き、地元の防災対策活動の課題の掘り起こしに取り組んだ。その後、東日本大震災を契機に、活動の過程で見えてきた課題について、具体的に行動に移していかなければならない項目を考え、次のプロジェクトをスタートさせた。

【聴覚障害者理解の促進活動の実施】 「聴覚障害者自主防災ガイドブック」を配布した。

【聴覚障害者の避難所実態調査の実施】 聴覚障害者や手話のできる支援者の避難所実態の把握と、支援体制のルール化に取り組んだ。

【「避難所でのお知らせ絵カード」等の普及活動の実施】 「避難所でのお知らせ絵カード」等を実際に使用してもらうために、避難所開設訓練等へ積極的に参加すると同時に、避難所開設委員等の方々への研修会開催の働き掛けを実施した。

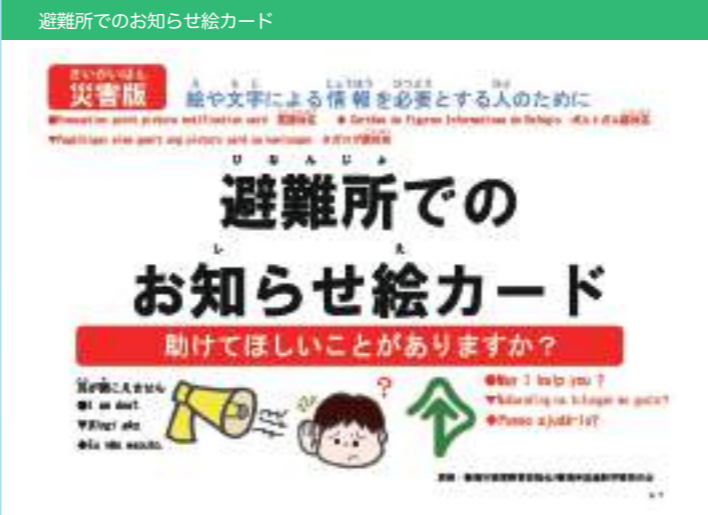
【防災対策活動関係団体との連携活動の実施】 消防署との合同訓練や、保健所との合同イベント、応急救護所関係スタッフ(団体)との合同学習会の実施などに取り組んだ。また、「豊橋市聴覚障害者協会」と「豊橋手話通訳学習者の会」が連携して取り組んできた活動を、より組織的かつ広く市民の方々に身近に感じてもらえるようにするため、両団体が中心となって、聴覚障害者支援の関連団体を取りまとめた「豊橋手話ネットワーク」を組織して、さらに活動の輪を広げている。

【成果】 災害発生時における聴覚障害者の情報保障体制の充実を目指すために、各種活動に取り組んできた結果、地域の中に聴覚障害者が居ることが広く市民の方々に認知され、絵や文字による情報保障の大切さが浸透し始めている。

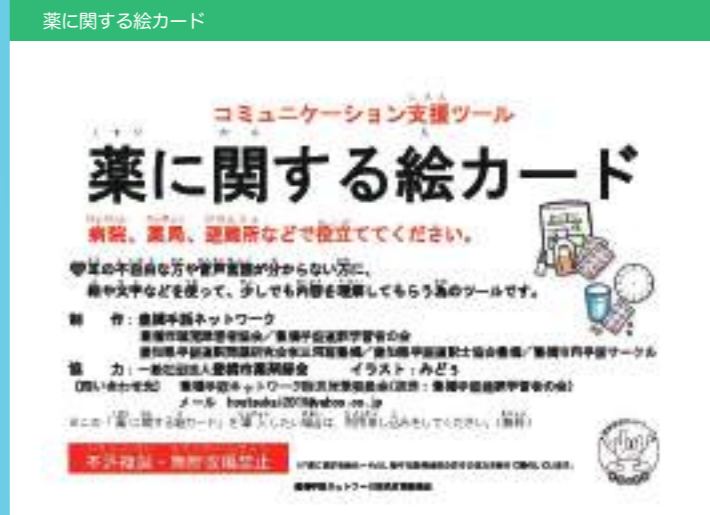
また、他の市町村等へも私たちの「避難所でのお知らせ絵カード」等のモデルが広がっており、災害発生時に活動する他団体の方々の間でも、独自に「絵や文字によるカード」の必要性が理解され、それぞれの専門分野で必要とされる独自の「絵カード」の作成が進められるようになってきた。

「避難所でのお知らせ絵カード」等は、導入されることがゴールではない。日頃の訓練において、一人でも多くの方々に体験してもらうことで、その利用効果が発揮されることにつながっていく。これからも、多くの自主防災会や他の市町村などで、実際に「避難所でのお知らせ絵カード」等を使用した訓練が開かれることを願っている。

今後も、必要とされる場所へは、ファシリテーターとして参加・協力していくようにし、他団体の方々との学習会へも積極的に企画・参加するようにしていきたい。



応急救護所開設訓練の様子



消防署との合同学習会の様子



選定委員 Comment

手話通訳を通して、聴覚障害者団体等と連携し障害者福祉に、40年近く取り組んできた豊かな実績を持っている。その実績を踏まえて、聴覚障害者の災害時の支援活動に2012年から積極的に取り組んでいる。

その中で、「手話は言語」という理念のもとに、絵や文字による情報コミュニケーションに取り組んでいる。絵や文字による情報交換は、聴覚障害者だけでなく外国人などに対しても必要であり、またコロナ禍で大声での会話ができない状態でも必要なもので、その開発にいち早く取り組み大きな成果を上げている。その献身性、持続性、先進性を評価したい。

聴覚障害者理解のための「聴覚障害者自主防災ガイドブック」、避難所コミュニケーションのための「避難所でのお知らせ絵カード」と「コミュニケーション支援ボード」などの多くの成果を生み出しているが、長く障害者に寄り添って取り組んできた実績、障害者の避難所実態調査で得た知見、さらには防災関係団体との密接な連携があつてのことである。

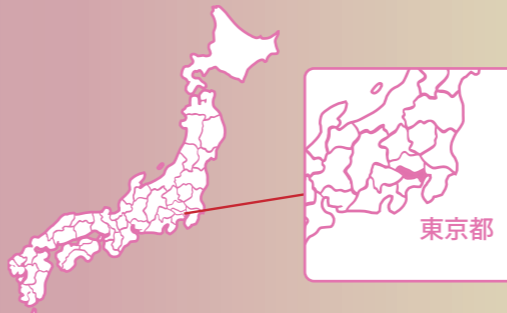
とりわけ、行政や防災関係団体と信頼関係を築いて取り組んでいること、地域住民と一体となって取り組んでいることが、聴覚障害者に対する理解にもつながり、絵カードなどの普及にもつながっている。絵カードなどの成果品だけでなく、それを生み出したプロセスをも高く評価したい。





# 消防庁 長官賞

## てづく にんぎょう げき ぼう さいきょう いく 手作りの人形劇で防災教育 しょく つう しん さい そな 食を通じた震災への備え



▶設立年  
平成14年

▶団体構成  
56名

▶所在地  
〒176-0012  
東京都練馬区豊玉北6-12-1  
練馬区役所危機管理室区民防災課(事務局)

▶連絡先  
TEL 03-3993-1111  
FAX 03-3993-1194  
E-MAIL kuminbousai@city.nerima.tokyo.jp

▶取組開始年月  
平成14年～

### こころ とも かい 心のあかりを灯す会

#### 【団体概要】

「心のあかりを灯す会」は、阪神・淡路大震災を契機に発足し、会員はPTAや地域の避難拠点運営連絡会の有志を中心に構成されている区民防災組織である。

PTA活動や避難拠点運営連絡会で活動している住民たちが中心となり、阪神・淡路大震災などの自然災害の恐ろしさや、災害発生時の行動について、手作りの人形劇や紙芝居などを通じて子どもたちに伝えている。子どもたちが「命の大切さ」や「人への思いやり」を学ぶ手伝いをしているほか、「自分の命は自分で守る。地域は地域で守る。」という考え方を子どもの頃から持ってもらえるように防災教育を行っている。

また、震災発生時に限られた食材、調理器具で作れる食事を考案し、防災訓練会場で試食会を行うとともに、練馬区のホームページにレシピを掲載するなど、食を通じた防災意識の高揚を図っている。

#### 【背景】

「心のあかりを灯す会」は、阪神・淡路大震災による被災経験のある現会長と練馬区立小中学校のPTA有志により、平成14年に「希望のあかりを灯す会」として組織された区民防災組織で、神戸市中央区東遊園地内にある阪神・淡路大震災の「慰霊と復興のモニュメント1.17希望の灯り」を分灯された灯りが会の原点となり、結成された。

平成15年1月から「心のあかりを灯す会」に名称変更して、「災害に負けないで頑張ろう！灯そう心のあかり」を合言葉に、より一層各種防災活動に力を入れ、活動することとなった。

#### 【取組の内容】

「心のあかりを灯す会」では、災害時の行動や日常生活における事故防止など災害対応能力の向上について、子どもにわかりやすく伝えるため、会員手作りの人形劇や紙芝居、クイズを区内外の幼稚園、保育園、小学校、児童施設などで年齢に応じた防災教育を実施している。

人形劇は地震発生の原理、地震発生時の行動及び避難場所などを子ども向けにわかりやすく作成している。参加した子どもが人形と一緒に「だんごむしのポーズ(身を守るポーズ)」をするなど、楽しく防災行動

力を向上できる学習や命の大切さ、人への思いやりを学ぶことができるほか、火災発生時には姿勢を低くして、ハンカチで口と鼻を押さえながら避難するなどの行動も教える内容となっている。

新しく考案したレシピを防災訓練会場などで試食、調理体験を行っているほか、練馬区のホームページ内に防災食のレシピを掲載し、食を通じた防災意識の高揚を図っている。

平成26年1月に練馬区、「NPO法人楽膳倶楽部」との協働により、冊子『今から始めよう！災害時の備え「食と防災」』を発行した。災害時に電気・ガス・水道が停止しても、家にある食材を活用し健康に配慮した食生活を送るための知恵や工夫を、具体的なレシピとともに豊富なイラストや写真で紹介している。

練馬区役所内に事務局を置いており、練馬区危機管理室区民防災課と連携して防災活動の支援を行っている。

#### 【成果】

子どもたちが楽しく、分かりやすく防災について学べるように人形劇の内容を検討・改良していった。新潟県中越地震や東日本大震災、熊本地震の教訓を反映させるなど新たな知見・教訓を取り入れた活動を継続している。

令和元年度の活動実績は、保育園4園、小中学校14校、学童クラブや自治会館など7か所、計25団体2,173名に対して、人形劇や防災食等のイベントを開催した。過去10年間の活動実績は320回で27,571名に上っている。

自主的な組織のため、防災教育を実施する際に、より多くの学校等で実施するための調整に苦慮していたが、練馬区役所と連携することで、学校等と調整を図り、未実施校での開催や定期的な実施ができるようになった。

小中学校PTAや避難拠点運営連絡会のボランティアなど地域住民の有志を主体として結成されたが、活動を通じて区内の町会や武蔵大学、都内の工学院大学の学生も加入するなど、会員同士や地域との連携によって活動の輪が広がっている。

阪神・淡路大震災に関するパネルの紹介



震災時の食事づくりを子どもたちが体験



防災人形劇の様子



防災食のレシピを紹介



### 選定委員 Comment

行政(練馬区役所危機管理室)と市民団体との協働の好事例である。

練馬区では、災害時に避難所や在宅被災者支援の拠点となる区立小中学校ごとに「避難拠点運営連絡会」が組織されており、地域防災を担う人材の確保や互助・共助の意識を持ってもらうための働きかけが欠かさない。行政として「防災カレッジ」や「出前講座」などを行っているが、小さな子どもたちへのアプローチや、暮らしの中で防災を意識してもらうソフトな啓発も重要である。そこで「心のあかりを灯す会」の出番となる。

「心のあかりを灯す会」は当初、阪神・淡路大震災の追悼の象徴である「希望の灯り」を分灯する単発イベントの実行委員会だったが、「このまま解散するのはもったいない」と、名称を現在の「心のあかりを灯す会」に変えて存続してきた。「自分の命は自分で守る。地域は地域で守る」の考えを幼いうちから身に付けてもらおうと、学校や保育園、幼稚園などで、手作りの人形劇や紙芝居を使って地震のメカニズムやいざというときの対処法を分かりやすく伝えている。また、ライフラインが突然止まった中、自宅にある食材だけで献立を組み立てる「サバイバルクッキング」のレシピを考案し、その幾つかを『食と防災』という冊子にして公表。サバイバルクッキングを学ぶ調理実習も手掛けている。調理実習の主対象は小学生から高齢者まで幅広く、中学校や福祉施設、町会・自治会などの団体に呼ばれた際には、調理実習だけでなく、被災経験のある会員が体験談を話すなど臨機応変に対応している。鈴木代表のような発足当初からのメンバーのほか、防災を学ぶ大学生や「防災カレッジ」受講者など、若手が随時加わることで、活動に広がりを持たせている。活動報告やレシピ集「食と防災」は区のHPに掲載され、研修依頼も区を通じて行う仕組みである。

このような区との連携が機能していることもあり、学校や地域から依頼が絶えないのであろう。

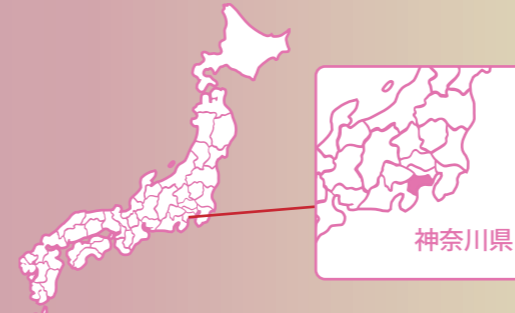


## 第25回防災まちづくり大賞



# 消防庁 長官賞

## ぼうさいげんさい 防災減災パワーズブックの はっこうふきゅう 発行・普及



▶設立年  
平成 8年 5月

▶団体構成  
36名

▶所在地  
〒254-8686  
神奈川県平塚市浅間町9-1平塚市役所  
災害対策課

▶連絡先  
TEL 0463-21-9734  
FAX 0463-21-1525  
Eメール saigai@city.hiratsuka.kanagawa.jp

▶取組開始年月  
平成 8年 5月～

## じょせいぼうさい ひらつか 女性防災クラブ平塚パワーズ

### 【団体概要】

阪神・淡路大震災を機に平塚市が女性防災講習会を開き、受講した30名の女性が「地域防災力は女性パワーでアップ!」を合言葉に女性目線の防災知識・技術の考案と普及を目的に結成された団体である。

その活動は市内に留まらず、県内外の防災訓練やイベントに講師として招かれ、様々な防災啓発を行っている。

また、JICAの依頼を受け、諸外国の方々に向けた防災講座の講師も務めている。

アイデアを駆使した実用的な防災啓発として、身近なものを使った防災グッズや非常食づくり、バンダナやタオルを使った応急手当、生活に役立つロープワーク、風水害時の警戒レベルに合わせた避難時の服装と避難方法の演劇型展示、子供向けの防災ゲーム等を数多く行っている。

指導者育成にも力を入れるとともに、他市町の防災団体立ち上げや防災啓発冊子作成のサポート等も行っている。

### 【背景】

阪神・淡路大震災を契機として、平成8年に結成して以来、女性の視点を活かし、アイデアを駆使した実用的な防災啓発を続けてきた。

しかし、訓練で指導できる人数には限りがあることや、多様化する社会で障害のある方や日本語を苦手とする外国籍の方への啓発に課題を抱えていた。

また、これまで蓄積した防災啓発のノウハウを次の世代に引き継ぐ手段を探していた。

### 【取組の内容】

これまで行ってきた防災啓発活動の集大成として、防災アイテムづくりや応急手当の詳しい方法を掲載した「防災減災パワーズブック」を発行した。

また、視覚障害者の方々へ向けて、パワーズブックの点字本と音訳CDを、外国籍の方々に向けて、英語版で作成した。

それを、平塚市へ通常版約200冊、点字本・音訳CD50セット、英語版500冊寄贈し、神奈川県へ通常版と英語版をそれぞれ1,000冊ずつ寄贈した。

「防災減災パワーズブック」は、発災前の日頃の備え、発災後7日間を生き延びるために役立つ「知恵と技」、防災ガイドなどについて、誰でも分かりやすい言葉でイラストを添えて掲載している。

平時からこれを読んでおくことで、防災・減災を特別なことと思わず、各家庭が毎日の生活の中で災害に強い我が家を築くことができ、防災・減災に繋がるものとなる。

### 【成果】

これまでは、直接指導を行うことでしか防災啓発を図ることができなかったが、冊子を発行したことにより、出向くことが難しい遠方の人にも啓発が可能になった。さらに、視覚障害がある方のために点字本と音訳CDを、外国籍の方のために英語版を発行し、障害や言葉の壁も取り払い、普及啓発活動を行うことができた。

また、誰でも冊子を基に防災訓練の指導をすることが可能となり、普及啓発の輪が大きく広がり、新しい会員への知識・技術の引き継ぎにも大いに役立っている。特に、東日本大震災と熊本地震の際には、パワーズの活動が役に立った。

東日本大震災の際には、発災の5日前に東北大学で開催されたイベント「救護の達人」で講演するとともに展示をしており、「パワーズ段ボールトイレ」は特に好評で、人だかりができるほどであった。震災後は、支援のため仙台市に作成方法を送付し、「非常に役に立った」という感謝のメッセージを受け取った。

また、熊本地震の際には、神奈川新聞社が「パワーズ段ボールトイレ」の動画をインターネット上に公開し、19万回を超えるアクセスがあった。

現在はブログによる情報発信にも力を入れている。

パワーズブック点字本・音訳CDの寄贈式（平塚市）



感染予防着の作成訓練



JICA（国際協力機構）の防災訓練



避難時の服装展示（風水害編）



### 選定委員 Comment

平塚パワーズは、平塚市民、自治会（自主防災組織）、小・中学校、幼稚園、保育園、市外団体等のさまざまな組織・団体等に対する啓発研修・訓練を行っているボランティア団体である。近年の啓発等対象者数は5,000人を超えており、2019年度は約70回、6,000人に及んでいる。

平塚パワーズが引く手あまたの理由は、研修依頼者との丁寧な打合せをもとに要望を書面にして共有し、かつその要望を高いレベルで実現してきたからである。これは平塚パワーズが大切にしてきた方法であり気風でもある。

2017年には長年の実践から得られた防災啓発活動のノウハウを集大成した「防災減災パワーズブック」を刊行した。その内容は、従来から評判の高い「段ボールトイレの作り方」など現場のニーズに即したものであり、これに加え、啓発活動で培ったわかりやすい表現と豊富なイラストが「防災本」の固さを忘れさせる。そのため、パワーズブックは多方面から高い評価を得ている。

それに止まらず、パワーズブックは平塚パワーズの活動にさらなる広がりや深みをもたらしつつある。例えば、視覚障害者関係団体からの要望を受けパワーズブックをベースに点字版を作成したが、さらには高齢で失明し点字に不慣れな人向け用に音訳版のCDも用意した。

また、平塚市に居住する多数の外国人向けパワーズブックは、英語と日本語の併記、ピクトグラムの使用、緊急時の言葉（「助けて」、「避難して」等）の英語・日本語・日本語読み表記などにより、冊子を指さしながら日本人と外国人とがコミュニケーションを取れる工夫がされている。

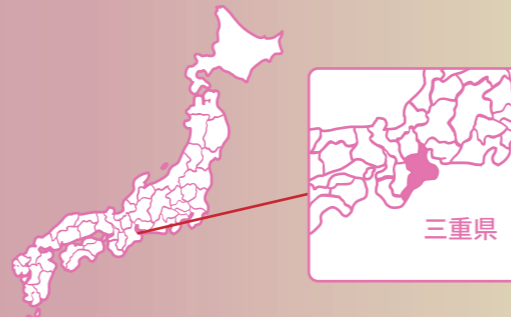
広く情報発信するため2014年に開設した平塚パワーズのブログには2020年12月末で126本もの記事が掲載されており、このブログを介しての研修依頼も増えている。さらに今後はWEB方式の研修にも挑戦したいとのこと。実に進取の精神に富んでいる。名前のとおりパワー溢れる女性団体であり、今後のさらなる飛躍が期待される。



## 第25回防災まちづくり大賞

# 消防庁 長官賞

## 『五自治会を基軸とした防災のまちづくり』 ～自分たちで助け合い災害から命を守る～



▶設立年  
平成25年 2月

▶団体構成  
5, 141名 (2, 221世帯)

▶所在地  
〒516-0018  
三重県伊勢市黒瀬町1718番地7

▶連絡先  
TEL 0596-65-6488  
FAX 0596-65-6489  
E-mail hamamati@aqua.ocn.ne.jp

▶取組開始年月  
平成25年 2月～

### はまごう ちく きょうぎ かい 浜郷地区まちづくり協議会

#### 【団体概要】

本会のテーマ『みんなでつくる 安心・安全のまち』に基づき、防災活動を重点課題として「自分たちで助け合い 災害から命を守る」をスローガンに防災総合委員会他3つの委員会を設置して、次の活動に取り組んでいる。

- ・防災総合委員会…防災に関する活動。(役員会そのものが兼ねる)
- ・あんしんあんぜん委員会…犯罪防止・交通安全に関する活動
- ・げんきはつらつ委員会…地区民の健康福祉に関する活動
- ・あかるくうつくし委員会…環境美化に関する活動

#### 【背景】

平成20年より始められた伊勢市の新市計画「ふるさと未来づくり事業」のテーマ「私たちの地域だからこそ、私たちがやりたいことがある」に基づき、浜郷小学校区5自治会により発足した「浜郷地区まちづくり協議会」は、令和2年2月25日に設立7周年を迎えた。

神都伊勢市の北東部に位置し、伊勢湾に流れ出る一級河川「勢田川」の下流両岸に位置することから、南海トラフによる東海・南海・東南海三連動の地震発生時には、津波災害が想定されるため、発足当初から「防災3ヶ年計画」を策定し、防災・減災対策を最重点課題として活動してきた。

また、近年の集中豪雨時には、前述の「勢田川」は伊勢市内のほとんどの生活排水が流れることから、氾濫の危険性が高く、平成29年の台風第21号時には、氾濫危険水域にまで達し、伊勢市内では排水路の増水により、床上・床下浸水の被害が発生した。

令和2年の九州北部及び山形県では、線状降水帯による豪雨で河川氾濫が起こったが、浜郷地区でも同様の危険性があり、さらに防災対策の必要性が高まっている。

こうしたことから、浜郷地区にとって、地震・風水害の自然災害に備える事が、最重点課題となっている。

#### 【取組の内容】

平成25年3月に防災専門家森本宏氏を講師として、防災講演会を開催した。この講演がきっかけとなり、森本氏に「浜郷地区まちづくり協議会」の防災アドバイザーとしてご指導・ご協力いただけることになり、防災への取り組みが始まった。

平成25年度には、「浜郷地区防災3ヶ年計画」を策定し、同計画に基づき、年間の活動計画として「平成25年度防災計画」を策定した。

主な取組としては、「地域防災力向上セミナー」、「タウンウォッチング」、「浜郷地区総合避難誘導訓練」を実施した。

平成26年度は、「小学生HUG」及び「浜郷地区津波避難誘導訓練」を実施した。特に、「HUG」については、小学生向けのものを自作して、「浜郷ハグハグ」と命名し、テレビや新聞での報道、ホームページでの紹介などにより、県内外からの反響があった。

平成27年度は、「防災研修会」、「浜郷地区防災総合避難訓練」、「HUG」などを実施したほか、「浜郷地区 地震・津波 避難マニュアル」及び「避難所運営マニュアル」を発行した。

平成28年度は、「浜郷地区第2次防災3ヶ年計画」を策定し、「防災資機材設置訓練」、「伊勢市防災センター見学会」、「浜郷地区総合避難訓練」、「HUG」などを実施した。また、浜郷地区「防災マイマップ」を作成し、全戸配布した。

平成29年度は、「災害図上訓練(DIG)」、「浜郷地区避難所運営訓練」、「防災学習会」、「HUG」などを実施した。

平成30年度は、「災害図上訓練」、「浜郷地区総合避難訓練」、「防災研修会」、「HUG」を実施した。また、「浜郷地区防災マニュアル」を作成し、全戸配布した。

平成31年度は、「浜郷地区第3次防災3ヶ年計画」を策定し、「災害図上訓練」及び「浜郷地区防災総合訓練」を同計画の柱として実施したほか、「防災研修会」、「HUG」なども実施した。

#### 【成果】

設立当初は、防災意識も低く、訓練の参加数も少なかったが、防災総合委員会の下に各自治会の会長・自主防災隊長による「企画委員会」を設置し、同委員会が企画立案し、5自治会を基軸として展開する事により、住民の防災意識が高揚した。

令和2年度は、新型コロナウイルス感染症の影響があり、実施についての検討時には、各自治会から感染状況によって中止も有り得るが、現状の中でやれる事をやっという意欲的な意見をいただき、取り組みがまとまった。これは、今までの取り組みが5自治会及び浜郷地区住民全体に浸透してきた成果である。

防災訓練・安否確認後の防災講演会



防災資機材設置訓練・簡易トイレの組立



災害図上訓練・各班の熱心な討議



小学生HUG・児童もHUGの難問を討議中



### 選定委員 Comment

三重県伊勢市の浜郷地区まちづくり協議会は、同市の北東部に位置する浜郷小学校区5自治会(人口約5千人)により平成25年2月に設立されたが、設立当初から防災・減災対策を最重点課題として取り組んでいる。

3年毎の「防災3ヶ年計画」と毎年度の防災活動計画を策定し、計画的に防災・減災の取り組みを進めているが、現在は大きく4つの柱となっている。1つ目が災害図上訓練で、5自治会の防災リーダーの養成に取り組む。2つ目が防災総合訓練で、高台の避難所への避難訓練・安否確認や、避難所運営訓練、防災資機材設置訓練等を内容とする。3つ目は、地域の子どものための災害対応力向上のために小学校6年生を対象に行われる防災講話と避難所運営ゲーム(HUG)である。特にHUGは「浜郷ハグハグ」と名付けられ、小学生向けにオリジナルに制作されたものである。そして4つ目が視察を兼ねた防災研修会である。

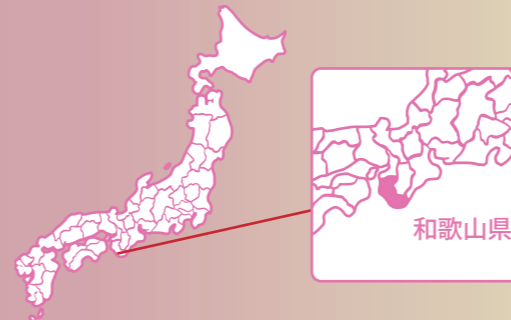
毎年度、取り組みの内容も充実してきており、これまでの成果物として各町別の防災マップや地区防災マニュアルを作成し、全戸配布している。協議会のホームページも大変充実しており、防災に対する取り組みがわかりやすく整理されているとともに、防災マニュアル、避難所運営マニュアルなどもダウンロードできる。

令和2年秋の防災総合訓練は新型コロナ感染症対策を徹底した訓練を計画していたものの、残念ながら台風14号の接近で中止せざるを得なかったとのことであるが、協議会設立後7年間の取り組みにより、各自治会の防災リーダーの養成や防災対応の底上げが着実に進んできている。要援護者支援対策など充実すべき課題もあるというが、計画的、組織的に地域防災の取り組みを進めるお手本となる好事例である。



# 消防庁 長官賞

ゆめ 夢をかたり、汗をかき、絆をつむぐ  
あせ 夢をかたり、汗をかき、絆をつむぐ  
ぎずな 夢をかたり、汗をかき、絆をつむぐ  
～心をつなげて地域の被災者を支援する～



▶設立年  
昭和23年

▶団体構成  
141名

▶所在地  
〒649-0133  
和歌山県海南市下津町下287-2

▶連絡先  
TEL 073-492-2047  
FAX 073-492-5562

▶取組開始年月  
平成23年 4月～

かいなん し りつしも つ だい に ちゅうがっこう  
海南市立下津第二中学校

### 【団体概要】

海南市立下津第二中学校は、和歌山県海南市の南西に位置し、校区は市内で最も広く、2つの小学校区からなる。西には塩津、大崎という2つの漁港があり、海と山に囲まれ、中央には加茂川が流れる自然豊かな地域である。中学校がある海南市下津町地区の臨海部には、石油化学工場や造船業、金属加工業の工場などが立地しており、古くからの民家や狭い道路が多い。また、県外へ進学や就職する若者も多く、少子高齢化や核家族化が進んでいる。

海南市立下津第二中学校では、「夢をかたり、汗をかき、絆をつむぐ」を教育目標とし、「地域とともにある信頼される学校づくり」を重点目標に、ボランティア活動に積極的に取り組むことで、市民性を身に付けるとともに、地域を知り、将来の災害に対応できる知識と行動力を身に付けるよう取り組んでいる。

### 【背景】

下津第二中学校では、南海トラフ地震の津波浸水想定区域内に自宅や通学路がある生徒が多いことから、東日本大震災を教訓として、南海トラフ地震に備えるため、海南市や海南市教育委員会と連携して避難体制の見直しを行うとともに、これまで9年にわたり、中学3年間を通じて、津波避難訓練や防災学習等を積み重ね、生徒が自ら命を守るための知識と行動力を身に付けることができるよう取り組んでいる。

東日本大震災から約10年が経過し、中学生は、東日本大震災の被害や避難所などの様子がテレビで連日放送され、不安で心と体の震えが止まらなかった世代から、東日本大震災を教科書で学び、災害を「自分ごと」にし難い世代に移り始めている。

これまで、被災後の「いのち」を守るための行動を中心に防災学習を進めてきており、避難生活や復旧・復興期の「暮らし」について学ぶ機会が少なかったが、少子高齢化や地域活性化などとともに、災害を複合的な地域課題の一部ととらえ、行政や企業、団体、地域内外の方々や連携し、生徒自身が地域の一員として災害を「自分ごと」に考えることができるようになることが求められている。

### 【取組の内容】

【令和元年度の取組】「いのち」と「暮らし」の実践的防災学習

#### (1) 災害を学ぶ

- ・「災害関連死、在宅避難、復旧・復興」を学ぶ  
(講師：海南市・海南市 社会福祉協議会)
- ・「被災地の知見と教訓」を学ぶ  
(講師：兵庫県教育委員会 震災・学校支援チーム「EARTH」)
- ・災害時の食事づくり

#### (2) 津波避難、災害ボランティア活動

- ・海南市防災訓練に参加し、津波避難訓練を実施(中学2、3年生)
- ・災害ボランティア活動訓練を実施(中学1年生)
- 塩津・大崎地区の避難所に避難している地域の方々や在宅避難者の健康状態の聞き取り等をグループで行う。中学生の主な役割は、避難者への災害関連死を防ぐための啓発活動。  
(グループは中学生、校区の小学生、全国から集まった大学生等、福祉系専門職、一般の5名構成)

(3) 中学生と大学生たちによるグループワーク、発表  
中学生が、約10年前に同世代だった全国から集まった大学生たちとともに学び、グループワークを行い、成果発表を行う。

#### <第1部>

- ・「気仙沼市の津波来襲、津波火災映像」から学ぶ
- ・「気仙沼市立階上中学校の卒業式 卒業生代表梶原裕太さんの答辞」から学ぶ
- ・「気仙沼市立気仙沼中学校二年 斉藤日向子さんの被災後の作文」から学ぶ

#### <第2部>

- ・「東日本大震災を振り返って感じたこと」、「中学生・高校生が南海トラフ地震に備え、事前にできること、発生後にできること」を意見交換
- ・グループ発表
- ・学生代表(東北大学4年 渡邊勇さん)から中学生へのメッセージ

### 【成果】

中学生が、小学生、大学生等、福祉系専門職、一般ボランティアとチームになり、一緒に汗を流し、地域の方々への支援活動を行うことで、ボランティア活動の意義や連携の大切さを学んだ。また、中学生が、訓練やグループワークを通じ、東日本大震災の発生時に小・中学生であった大学生たちと一緒に活動し、同じ目線で東日本大震災や南海トラフ地震について語り合うことで、地域課題を「自分ごと」として捉えることができた。

#### <訓練後の生徒の自由意見(記述式)>

- ・お祭りや行事など地域の人と関わることをしたい。
- ・避難者に体調を聞いて少しでも手助けしたい。
- ・命の大切さ、震災の大変さを学んだ。
- ・協力する大切さを学んだ。被災地を訪問してみたい。
- ・皆で協力し助け合うことを覚えた。
- ・仲間と協力する楽しさ、難しさを学んだ。
- ・地域のボランティア活動に参加したい。
- ・地域の人に思いやりの気持ちを忘れない。
- ・色んな年代の人と関わりボランティアの大切さを学んだ。
- ・住んでいるまちは高齢者が多いので助けることができるようになりたい。

#### <アンケート結果(訓練前後で集計)>

あなたは、大人になっても海南市に住みたいですか。  
はい 5.1%増(訓練前29.1% 訓練後34.2%)  
いいえ 2.6%減(訓練前7.6% 訓練後5.0%)

被災者への聞き取りの様子(避難所)



被災者への聞き取りの様子(福祉スペース)



食事の支援の様子(避難所)



中学生と大学生たちによるグループワーク



### 選定委員 Comment

海南市立下津第二中学校は和歌山県海南市の南西に位置し、南海トラフ地震の津波浸水想定区域内に自宅や通学路がある生徒が数多く通学している。ここでは東日本大震災を教訓としながら、南海トラフ地震に備え、これまで9年にわたって津波避難訓練や防災学習等を積み重ね、生徒が自ら命を守るための知識と行動力を身に付けることができるための取り組みを続けている。

具体的には、津波避難訓練や避難所運営訓練、災害ボランティア活動訓練をはじめとして、東日本大震災発生時に中学生だった学生を全国から招き、中学生と学びあうグループワークや、近年では災害関連死や在宅避難、復旧・復興までもターゲットにしながら取り組みを続けている。そして、ここでの取り組みは校内での防災教育のみにとどまらず、防災を通じて地域との繋がりを作ることを重視したのようになってきた。これにより、生徒一人一人に「災害時にはみんなで助け合う」という姿勢が育まれ、実際に「大人になっても海南市に住みたい」と答える生徒が増えた事実は、特筆すべき成果と考えられる。

このように海南市立下津第二中学校の取り組みは、中学校という場を活かして防災教育のみならず、地域防災に対しても大きく貢献を果たし、さらに地域への愛着形成にも繋がる優れた事例と考えられ、全国の防災まちづくりの参考になるものと高く評価される。

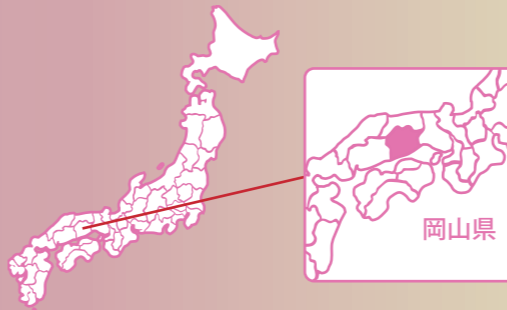




消防庁  
長官賞

# サツキPROJECT

にし にほん ほうごう ひさい  
～西日本豪雨で被災したアパートを  
ちいさ ぼうさい きょてんじゅうたく さいせい  
地域の防災拠点住宅に再生する～



▶設立年  
平成30年12月

▶団体構成  
20名

▶所在地  
〒710-1312  
岡山県倉敷市真備町辻田197  
ぶどうの家BRANCH

▶連絡先  
TEL 086-697-5255  
FAX 086-698-1213  
E-mail info@budounoie.co.jp

▶取組開始年月  
平成30年10月～

## チームサツキ

### 【団体概要】

水害に適応した住まい方の実践と普及啓発を目的に、避難機能付き共同住宅の整備・運営を通じて、平成30年7月豪雨の教訓を次世代に伝える活動を実施している。

取り組み主体は、住民有志に加えて、NGOピースウィンズジャパン、香川大学磯打千雅子准教授、マスメディア、まちづくりや福祉の専門家などがチームサツキとして活動している。真備町<sup>やた</sup>箭田地区まちづくり推進協議会、真備・事業所連絡会、倉敷市社会福祉協議会と連携イベントなどの企画運営を行っている。

### 【背景】

近年、災害が多発し、高齢者のみの世帯や障がい者に被害が集中している。平成30年7月豪雨においても、犠牲者の多くは高齢者や障がい者で、避難をためらったり、逃げることができず、自宅で亡くなっている。また、幸いにして命が助かったとしても、災害によって自宅や家財を失った高齢者や障がい者たちは生活再建の目処が立たず、課題は多い。

一方、社会構造の変化により核家族化が進展し、隣近所との関係性が希薄になる中で、協力関係や繋がりも薄れてきている。そうした中で、高齢者や障がい者が孤立して暮らしているという現状は、防災面からも課題である。

また、倉敷市真備町には、平成30年7月豪雨で被災した賃貸住宅が放置されて何棟も残っており、初期投資費用の回収もままならない状況にあった。公的支援としての災害復興公営住宅の供給は必要であるが、将来の維持管理を踏まえると既存ストックとしての賃貸住宅の再利用という方法も検討する必要がある。

さらに、気候変動の影響により、必ず来る次の浸水に向けて、水害に備えた地域づくりと住まい方のモデルに加え、住宅モデルと復興モデルが必要である。

### 【取組の内容】

サツキPROJECTとは、  
①被災し放置されたままの賃貸住宅を改修し、周辺地域住民が水害時に逃げ込める避難機能を備えた共同住宅に再生する。

②独自では生活再建が難しい被災した高齢者や障がい者が地域の支援を得て自立した生活を取り戻せるように地域の見守り支援の仕組みを構築する。

③次の災害に備えて、共同住宅に地域住民の交流拠点を設け、災害警戒時には避難施設として活用できるフリースペースとする。このような特徴を有する共同住宅(以下、避難機能付き共同住宅)を真備町から全国に向けサツキの花のように咲かせていき、災害の教訓を次世代に伝えていくことを目的としている。

この取り組みは、平成30年7月豪雨における倉敷市真備町の死者51名の内、住宅の1階で亡くなった方が41名で、この内22人は2階建てに居住しながらも垂直避難すらできずに亡くなったことに端を発している。

### 【成果】

令和2年6月、倉敷市真備町<sup>やた</sup>箭田地区に第1号の避難機能付き共同住宅を開所した。住民有志による構想をクラウドファンディングと国土交通省の「人生100年時代を支える住まい環境整備モデル事業」の補助金を獲得したことにより実現することができた。この共同住宅は、平成30年7月豪雨で浸水したアパートを借り受けたもので、高齢者や障がい者が上層階に避難可能なスロープを地上から設置している。そして、2階の1世帯分をコミュニティルームとして住民や地域に開放し、平時から誰もが気軽に立ち寄れて見つけた顔に出会える場所を用意している。開所後、大雨時には、実際に地域住民やアパートの住人が避難に利用した。

また、国土交通省、社会福祉協議会、<sup>やた</sup>箭田地区まちづくり推進協議会、香川大学創造工学部防災・危機管理コース学生協力のもと、アパートの利活用に関する住民意向の聞き取り調査を通じた広報活動を行っている。  
現在は、要配慮者マイタイムラインの策定を通じ、<sup>やた</sup>箭田地区との地区防災計画策定に向けて、取り組みを進めている。

平成30年7月豪雨災害で1階が浸水したアパートを再生



避難機能付き共同住宅全景 2階の1室がコミュニティルーム兼避難先に



スロープを活用したイベント 地域の子もたちや住民が参加



スロープをクリスマスイルミネーションにデコレーション



## 選定委員 Comment

「風水害に遭いそうなきときは早めに避難する」。この大原則がなかなか浸透せず、犠牲者が絶えないことの一因には、「どこへ」「どうやって」の課題がある。なじみがない場所に赴く心理的ハードルと、段差や距離など物理的なハードル、地域によっては近所付き合いが減り互助や共助が困難な状況だ。

サツキPROJECTは、平成30年豪雨で大きな被害が出た真備町で、被災した民間アパートの再建と、身近な防災拠点づくりの両方を実現させた取り組みである。以前から高齢者福祉事業を手掛け、豪雨災害でサービス利用者の一人が浸水した居室内で亡くなったことに心を痛めた津田代表の熱意が、大学教員や建築家、行政、近隣住民の協力を引き出し実現した。

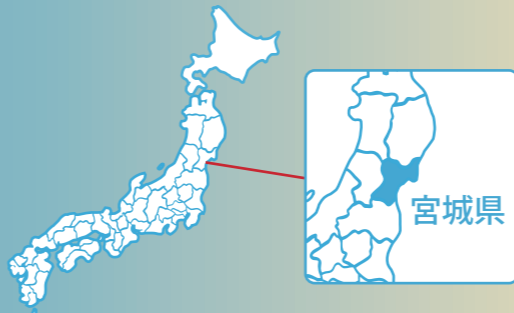
2階の一区画を交流拠点とし、車椅子も通れる大きなスロープで屋外とつないで、いざというときに年寄りや障がい者が逃げ込めるようにしている。普段からそこで食事会やサロン、映画鑑賞会など交流の機会を設け、地域住民らの「なじみの場所」になっていれば、避難のハードルは確実に下がる。改築後の入居者には水害で住まいを失った人もおり、緊急時に自室に避難者を受け入れる可能性があることを説明すると「お役に立てるなら喜んで」と、互助・共助の関係づくりに向きという。

この事業は、被災地の住宅再建の新たな方策としても興味深い。自力再建がままならない民間賃貸住宅に手を入れ、垂直避難や日常的な交流がしやすいように改築することで、被災者らが住み慣れた地域で、より安全に暮らせるようになる。実験的な試みなので、経費は国交省の提案補助事業とクラウドファンディングとで調達したというが、既存ストックを上手く利用しコミュニティも維持・再生できるという点では、応急仮設住宅や復興公営住宅の建設と並ぶ公的施策の一つになってほしいはずだ。このような避難機能付き共同住宅が、今後のスタンダードとして全国に広まることを願う。





東日本大震災の体験文集に  
収めた貴重な体験記を後世に  
語り継ぎ風化させない取組



▶設立年  
平成27年 5月

▶団体構成  
17名

▶所在地  
〒983-0803  
宮城県仙台市宮城野区小田原三丁目  
4-7

▶連絡先  
TEL 022-291-9537  
FAX 022-291-9357

▶取組開始年月  
平成25年 3月～

婦防みやぎの朗読会

【団体概要】

震災から学んだ教訓等を後世に語り継ぐことを目的として、「朗読のつどい」を開催しているほか、様々な機会を捉えて幅広く活動を行っている。

「朗読のつどい」では、婦人防火クラブ員としての側面を活かし、「防災耳よりコーナー」を設け、アルファ米の作り方や防災グッズの紹介等を主婦目線で広報するなど、その知識を余すことなく発揮している。

また、朗読会の会員は、婦人防火クラブ員としての必要な知識や技能の習得にも努めており、家庭防火の意識啓発活動や地域防災訓練への参加など、積極的に防火防災の活動も行っている。

当初は婦人防火クラブとしての活動であったが、平成27年からは「婦防みやぎの朗読会」として組織し、有志のクラブ員等により活動している。

【背景】

平成23年に発生した東日本大震災は、仙台市の沿岸部においても10mを超える大津波によって壊滅的な被害をもたらし、多くの被災者を出した。この記憶を残すため、沿岸部の婦人防火クラブ員が、被災者をお願いして「東日本大震災の体験文集」を作成した。

その後、体験文集の第2作目の作成にあたり、震災時の体験寄稿を広く募集・依頼したところ、震災の恐怖に怯えながらも希望を失わない小・中学校の児童生徒、避難所運営と学校再開に苛まれながらも避難者を支え続けた校長先生、そして未曾有の災害に真正面から立ち向かった防災関係者等の方々から、多くの体験記が寄せられ「東日本大震災の体験文集II」(全93編)を出すことができた。

そして、この体験文集に収めた貴重な体験記を後世へ語り継ぎ、震災を風化させない取り組みとして朗読会の活動を行うことになった。

【取組の内容】

平成25年3月に第1回「朗読のつどい」～あの日、あの時、私の記憶～を開催して以来、毎年3月の恒例行事となり、現在まで7回を数えている。

特に、平成27年3月には、仙台市で開催された『第3回国連防災世界会議』において、「朗読のつどい」が関連事業として認められ、会議期間中の3月14日、エルパーク・ギャラリーホールにて、第3回「朗読のつどい」～あの日、あの時、私の記憶～を開催した。

また、年1回のシアターホールでの開催以外にも防災関連イベントや市民センター、社会学級(各仙台市立小学校に設置)、市内中学校、被災地支援に訪れた県外の高校などを対象に精力的に展開している。

「婦防みやぎの朗読会」では、趣旨に賛同したプロアマ問わず、専門性のある舞台担当やギター演奏など、多くのボランティアの方々の協力を得ながら震災から学ぶ教訓、そして、未来への希望に繋がる演出を心がけている。特に、子供たち(小中学生)には可能な限り出演の機会を増やし、その都度、朗読指導を重ねながら震災の記憶を繋いでいる。

さらには、発災当時の体験記にとどまらず、現在も体験記の寄稿をお願いしており、発災から5年後、8年後に書かれた体験記は興味深く、鮮烈な情景描写に胸を揺さぶられるものとなっている。

【成果】

「朗読のつどい」は、現在まで7回開催し、延べ1,200名を超える方々に足を運んでいただいた。また、終了後のアンケート結果では、ほとんどの方から「非常に良かった」又は「良かった」との感想も頂いている。

震災の体験を後世へ語り継ぐには映像等に残す方法もあるが、素人ながらも実体験したメンバーたちが生の声で語るからこそ伝わることや感じるものがあり、そのことが確実に後世へと語り継がれる原動力となっている。

また、互いを思いやる気持ちや地域の結びつきの大切さを再認識することで、地域コミュニティの活性化にも繋がっている。

命のメッセージを綴った「東日本大震災の体験文集」



未来を担う子供たちの朗読



震災体験者の想いを伝える



子供たちへ語り継ぐ



選定委員 Comment

沿岸部に位置する仙台市宮城野区は、東日本大震災で激甚な被害を受け、宮城野地区婦人防火クラブ全6支部のうち、そのひとつである港支部は、半数以上のクラブが活動中止に追い込まれ、会員自身や家族を亡くすなど壮絶な体験を持つ人が多かった。港支部のクラブ員は、自ら被災しながら『この過酷な体験を教訓として後世に残したい』との思いにかられ、震災から約1年半後に、仮設住宅などを1軒ずつ回って体験文を依頼し、2012年秋に『東日本大震災の体験文集』(28編)が完成した。第2作目の体験文集では、宮城野消防署が支援し、小中学校の児童生徒、校長先生、防災関係者等への寄稿依頼により、最終的には93編の体験文集となった。過酷な被災体験をすぐには吐露できない人もおり、被災者目線に立つ記録は、その後も粘り強く集められている。

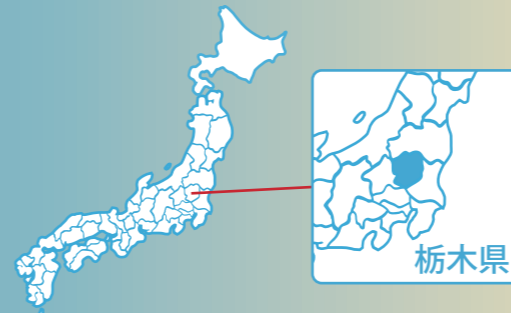
作っただけでは本箱にしまわれてしまうかもしれない体験集を、多くの人に地域の記憶として共有され、継承されるため、聴覚と視覚に訴える朗読会が平成25年から始まった。「朗読のつどい」には、防災寸劇や踊りなども取り入れ、婦防クラブ会員だけでなく、宮城野消防署員や消防OB/OGが生ギター演奏や照明等で協力したり、子供達や学生も朗読等で参加するようになった。平成27年の第3回は国連防災世界会議の関連事業として開催するなど、令和元年まで毎年、計7回開催する一方、市民学級や中学校、県外高校等に呼ばれて朗読をするようにもなっていた。しかし、令和2年は、コロナ禍で一切が中止に追い込まれた。

震災後10年を経て災害経験者が減り、教訓の継承はこれからが正念場である。令和3年1月には仙台市から防災功労表彰を受け、体験文集は東北魂が詰まった仙台の宝と褒められたことなどが活動の支えとなっている。東日本大震災の悲惨な記憶を留めるための体験集の発行とそれを語り継ぐ朗読会の組み合わせは、後世に教訓を継承する効果の高い手法である。これからも次世代にバトンをつなぎ息長く続けていただきたい。





## 女性による防火防災訓練



▶設立年  
昭和41年 1月

▶団体構成  
25, 876名

▶所在地  
〒324-0062  
栃木県大田原市中田原868-12  
那須地区消防本部予防課

▶連絡先  
TEL 0287-28-5103  
FAX 0287-28-5109  
E-MAIL yobouka@fire119-nasu.jp

▶取組開始年月  
平成27年 9月～

### 那須塩原市黒磯婦人防火クラブ連絡協議会

#### 【団体概要】

日頃から地域の火災予防啓発のため、防災訓練、防火講話、各支部長の研修会などの活動を行っている。

また、クラブ員を通じ、住宅用火災警報器の共同購入も活発に行っている。

東日本大震災では、市内の避難所でいち早く炊き出しを行うとともに、宮城県石巻市の応急仮設住宅でも炊き出しを行っており、全国規模で活動している。

#### 【背景】

近年、女性の社会進出が叫ばれており、今後益々、日本の多方面で『女性の力』が必要になってくる。

災害現場では、女性は災害弱者と言われるが、女性には女性にしかない、きめ細やかな目配りや心配りがある。

女性が日常的にある物を活用し、初動対応ができるよう婦人防火クラブ員の災害対応能力を向上させ、地域防災の防火防災活動上、『守られる側』から『守る側』となることで、地域住民の安全に寄与することが女性には求められている。

#### 【取組の内容】

平成25年12月に施行された『消防団を中核とした地域防災力の充実強化に関する法律』において初めて女性防火クラブ・少年消防クラブが明記され、これを受け、婦人防火クラブの会長をはじめ、幹部が陣頭指揮を取り、関係機関に積極的に働きかけを行い、訓練を実施することになった。

訓練は、那須塩原市や自治体関係者、幼年防火クラブ員、消防団なども参加・協力し那須塩原市が一丸となって行っている。

訓練内容は、婦人防火クラブ員を中心として、消防職団員と共に軽可搬ポンプでの放水訓練や土嚢作成、倒壊建物からの要救助者の救出訓練を行っている。また、自宅での発災を想定し、幼年消防クラブ員と共に家庭にある物を活用した簡易担架作成・搬送訓練や応急救護訓練、昼食には炊き出し訓練なども行っている。

『火事だ！火を消せ！』と叫ぶ大声コンテストや団体ごとにバケツリレーを行うイベントも開催し、訓練参加者だけでなく、多くの地域住民が参加し、防火・防災に気軽に触れられる機会が作り出されている。

地域防災はハード面の整備だけでは強化はできない。その地域、その街に住む人々の『自分の街は、自分で守る』という熱い気持ちがないと強化はされない。

また、一人での防火・防災対応力には限界があるが、この訓練は、一人ひとりの防火・防災意識や対応能力の向上だけでなく、『つながり』をテーマに『自分たちの街は、自分たちで守る』ことを体現するために行っている。

#### 【成果】

近年、那須塩原市は人口が増加傾向にあり、新しい分譲地が開発されているが、その反面、大都市同様に近所付き合いが希薄になりつつあった。そうした中、この訓練が隣近所や自治会の住民と顔を合わせ、交流を深める絶好の機会となっており、また、高齢者や障害者など災害弱者の情報共有や有事の際の安否確認にも役立っている。

婦人防火クラブ員としても、特別な道具や資機材を使わず、家庭にある物で消火活動や要救助者の救出・搬送が行え、応急救護まで行える知識と共に『自助・共助』という防災の基本的な考えを身に付けることができ、スキルアップに繋がっている。

このような訓練を毎年実施することで、婦人防火クラブ員だけでなく、多様な参加・協力者が日常的に防火防災意識の啓発・高揚や有事の際の『つながり』を構築でき、年々強固なものになってきている。

女性による防火防災訓練 開会式の様子



高齢者宅の住宅用火災警報器を点検している様子



女性による防火防災訓練 バケツリレーの様子



CATV等広報事業の撮影に協力している様子



#### 選定委員 Comment

栃木県那須塩原市の黒磯婦人防火クラブ連絡協議会は、昭和41年に設立され、現在、構成員は155支部、25,000人を超える。従来から、消防まつりや消防団出初式への参加、一人暮らし高齢者宅への春秋の訪問、住宅用火災警報器や火災警報器の共同購入による設置促進活動、また、東日本大震災時も地元や宮城県で炊き出しを行うなど、活発に活動を展開している。

そうした中、昼間は地域に高齢者や女性が多く、いざという時には女性が力を発揮しなければならないとの意識から、婦人防火クラブ員の災害対応能力を向上させるため、平成27年9月から女性による防火防災訓練を企画、実施している。訓練は、婦人防火クラブ員を中心に、消防職員、消防団員も加わり、また、幼稚園児やその父母、地域住民なども参加し、毎年秋に実施している。

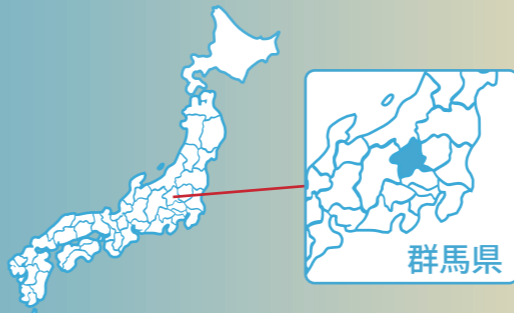
訓練内容は、軽可搬ポンプによる放水訓練や土嚢作り、倒壊建物からの要救助者の救出訓練、毛布等を活用した簡易担架作成・搬送訓練、応急救護訓練、昼食時の炊き出し訓練など多岐に渡る。また、地域住民も参加し、防火、防災に気軽に触れられるよう、大声コンテストやバケツリレーなどのイベントも企画されている。地区単位で4つのグループに分け、各訓練をローテーションで回り、全ての訓練を体験できるように工夫もされている。

行政が主催する防火防災訓練に女性防火クラブが参加する形で訓練を実施しているところは多いと思うが、こうして女性防火クラブが中心になり総合的な訓練を企画、実施している例は少ないのではないだろうか。そういう意味でも全国の女性防火クラブの模範となる活動であり、今後さらなる充実発展を期待したい。





# 見守りネットワーク事業、 住民支え合いマップづくり



▶設立年  
平成元年 4月

▶団体構成  
78名(役員13名、職員65名)

▶所在地  
〒370-3503  
群馬県北群馬郡榛東村  
大字新井507番地3

▶連絡先  
TEL 0279-55-5294  
FAX 0279-54-1127  
E-MAIL shinto-shakyo@ak.wakwak.com

▶取組開始年月  
平成18年 6月～

## 社会福祉法人 榛東村社会福祉協議会

### 【団体概要】

一人ひとりが思いやり安心して暮らす村づくりを目標に、各種事業を展開している。

「支え合いマップづくり」の他にも緊急時や災害時に備え、住所や氏名、緊急連絡先等を記入した「安心カード」を専用容器に入れて冷蔵庫のドアに設置し、消防本部と連携し、緊急時の迅速な対応に備える「安心カード設置事業」を実施している。

地域防災活動においては、村外に勤務する消防団員が増加する中、平日に発生する火災に消防団が出勤できない事態に対応するために、平成25年度から村と「火災時における消防救助活動の支援に関する協定」を締結し、平成18年に設立した消防団OBによる組織、「防災ボランティアしんとう」と共にボランティア活動として、火災時には消防救助活動を展開している。

また、平成28年度・29年度には国土交通省「雪処理の担い手の確保・育成のための克雪体制支援調査業務」の採択を受け、一人暮らし高齢者宅や通学路等の除雪支援体制を構築し、積雪時には地域支援者が自主的に除雪活動を行っている。

災害時や緊急時の備えだけでなく、日常生活の心配ごとや悩みごとを相談できる弁護士による「村民無料法律相談」や、相談員による「心配ごと相談所」を実施している。

### 【背景】

近年の災害は、想定外のものも多く、行政だけでは対応しきれないものがあり、地域での見守り体制が不可欠である。

また、突然災害が発生しても、命を守り安心して暮らし続けるためには、日頃から多くの地域関係者の協働により地域全体で支える仕組みづくりが大切である。

### 【取組の内容】

災害から命を守り、安心して暮らし続けるため、顔の見える関係作りや地域ぐるみの支え合いの体制を作ることを目的として「住民支え合いマップづくり」を実施している。

これは、地図上で地域住民同士が、避難行動要支援者や要配慮者等の状況、地域課題等について情報を把握、共有して課題解決に向けて話し合うものである。

災害発生時等に駆けつけられる支援者や危険箇所などの地域の情報を地図に示し、見守りを行う支援者が共通理解を図るため、毎年情報を更新している。

マップづくりに当たり、区長(現在は自治会長)、民生委員・児童委員、駐在所員、防災ボランティア、消防団員、学校関係者、農協職員、村議会議員など、地域の実情を把握している200人を超える方々に参加をいただいた。

### 【成果】

令和元年10月に発生した「令和元年東日本台風」の際には、区長(現在は自治会長)や民生委員が作成した「支え合いマップ」を活用し、自主的に避難行動要支援者等に声掛けを実施した。地域のコミュニティセンターに民生委員が避難誘導し、避難した方と一緒に滞在し、安心感を与えることができた。これは、マップづくり後、避難行動要支援者宅を地域関係者が訪問し、関係性を構築してきたからである。

また、平成26年2月の大雪災害の際には、避難行動要支援者等に電話連絡等で確認を行い、安全を確認することができた。

実施当初は、モデル地域のみで実施したが、村内全域に対象が広がるまで苦労した。毎年マップを更新しており、令和元年度は、避難行動要支援者を支援の内容等により3段階に細分化した。これを基に令和2年11月には新型コロナウイルス感染予防策(2日間4会場)を施してから開催し、避難行動要支援者の中から特に支援が必要な方の「個別支援計画」を作成した。今後は、この計画を基に福祉避難所への避難が速やかに行えるよう地域支援者と共に実践的な避難訓練の実施を目指す。

支え合いマップづくり全体



支え合いマップづくり



避難支援プラン(個別計画)、安心カード



地域支え合い活動



### 選定委員 Comment

2007年からスタートした「住民支え合いマップづくり」は、地域住民同士が要支援者、要配慮者の情報を把握し、マップに書き込んでいく活動である。榛東村に21ある行政区ごとに作られるマップは自治会長や民生委員・児童委員、消防団員、学校関係者、防災ボランティアしんとう(消防団OBで構成)など地域の実情を把握する200人以上が集い毎年更新される。

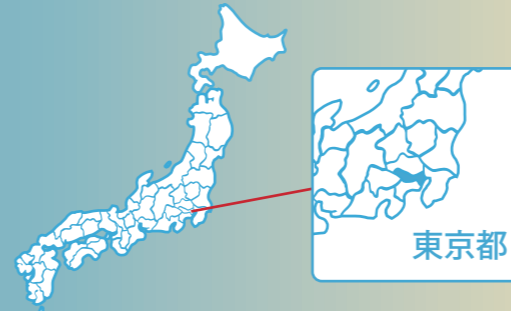
マップには作成手順がある。例えば、避難行動要支援者宅は赤で塗りつぶす、普段から付き合いがある家同士は青い矢印でつながれ、地域資源者(医者、看護師、職人など)の家は黄色で塗りつぶされている、など。支援をする方の家から要支援者宅まではピンクの矢印でつながれている。細部の情報を集結し、マップにすることで、情報が共有できる。地域の方がもつ大切な「虫の目」の情報があるからこそ、マップという「鳥の目」の情報に変わる。赤い色の家に矢印が繋がっているマップを見るとなんだか安心感がある。

前のめりに作業するマップ作りの写真からは、参加者の熱意が感じられる。しかし、その活動も最初は情報を機械的に記入するところから始まったという。「住民支え合いマップづくり」は、一度作って終わり、というわけではない活動である。要支援者・要配慮者の情報は刻一刻変わっていく。毎年情報を更新する必要がある。榛東村では年一回、新しいマップを作る。そしてそこで終わらず、地域関係者は避難行動要支援者宅に訪問し日頃から顔の見える関係づくりを行っている。2019年10月の台風の時にはマップを活用し支援者がサポートし要支援者と避難ができたというのは大きな成果だろう。早目の避難はどうしても腰が重くなるが、一緒に避難してくれる人がいるから行こうと思える。マップづくりが安心して暮らせる地域づくりにつながる好事例であり、全国にこのような取り組みが広がることを期待したい。





民間のチカラで被災地の早期  
復旧を目指す緊急災害対応  
アライアンス SEMA



▶設立年  
平成29年 8月

▶団体構成  
加盟CSO 7団体、加盟企業59社

▶所在地  
〒102-8282  
東京都千代田区紀尾井町1-3  
ヤフー株式会社内

▶連絡先  
TEL 03-6898-7925  
メ-ル sema-inquiry@mail.yahoo.co.jp

▶取組開始年月  
平成29年 8月～

緊急災害対応アライアンス SEMA

【団体概要】

民間主導の緊急災害対応アライアンス「SEMA」は、企業やNPOの垣根を越えた組織として、自然災害が社会や被災者に与えるインパクトを最小限に食い止め、早期復興を促すことを目指して設立された。

令和3年2月現在、民間企業59社、災害対応に知見を持つ市民団体(CSO)7団体が加盟している。ヤフー株式会社はSEMA運営の事務局機能を提供している。

【背景】

日本は地震の発生回数も多く、また地形的、気象的条件から、台風、豪雨等の自然災害も発生しやすいため、世界有数の災害大国と言われている。

過去の自然災害の経験から徐々に災害対策が進んでいるが、東日本大震災等では、被害状況や支援の取りまとめを担う自治体自体が被災することで、その対応が困難になるケースも見られた。

自然災害からの早期復興のためには、セクター・企業の壁を超えて、その力を集約し、一体となって対応できる仕組みが求められている。

【取組の内容】

緊急災害対応アライアンス「SEMA」は、民間企業と市民団体(CSO)が連携し、日本国内において災害支援を行うための仕組みである。

この仕組みは、平時から加盟企業や団体が持つ物資・サービスなどをリストとして集約し、大規模な自然災害の発生時には、リストをもとに各社が提供できる物資を迅速に被災地に届けるものである。

具体的には、まず、大規模災害発災時には市民団体(CSO)がいち早く現地入りし、現地の被害状況とそれを踏まえた支援物資のニーズを洗い出す。

次に、現地ニーズに基づき、加盟する民間企業の間で調整を行い、必要とされる量だけ支援物資を提供する。提供された支援物資は、加盟企業の協力により被災地へ輸送され、市民団体(CSO)によって被災者に届けられる。

これにより、支援物資の大量廃棄などの問題を解決し、集積拠点から被災者へラストワンマイルで物資を届けることができる。

【成果】

【平成30年7月豪雨に対する支援】

大規模災害発生の可能性が高まった7月6日より加盟企業・NPOとの連絡を開始し、8日より加盟NPOを通じた救援物資の提供を実施した。31日までに、企業22社・NPO6団体の協力により、20カ所以上の避難所や支援拠点へ水・飲料27,701リットル、衣料品12,763着、衛生用品12,763人分などを届けた。

【北海道胆振東部地震に対する支援】

平成30年9月9日より加盟NPOを通じた救援物資の提供を実施した。15日までに、企業7社・NPO4団体の協力により、5カ所の避難所や支援拠点へ衣料品9,740着、衛生用品19,368人分などを届けた。

【令和元年8月九州北部豪雨に対する支援】

8月28日より加盟企業・市民団体との連絡を開始し、31日より加盟CSOを通じて、救援物資の提供を実施した。9月12日までに、企業7社・CSO2団体の協力により、4カ所の避難所や支援拠点へ、ブルーシート200個、ウレタンマット200個、飲料水1,440個などを届けた。

【令和元年台風第15号に対する支援】

9月11日より加盟企業・市民団体(CSO)との連絡を開始し、14日より加盟CSOを通じた救援物資の提供を実施した。10月7日までに、企業6社・CSO2団体の協力により、3カ所の避難所や支援拠点へ、ブルーシート99枚、野菜ジュース510本、スポーツゼリー500個などを届けた。

【令和元年台風第19号に対する支援】

10月14日より加盟企業・市民団体(CSO)との連絡を開始し、加盟CSOを通じた救援物資の提供を実施した。12月26日までに、企業12社・CSO5団体の協力により、長野県の豊野西小学校や宮城県の丸森町ボランティアセンターなど各地の避難所や支援拠点及び在宅避難者へ、衛星電話3台、防寒着・衣料品9,297枚、飲料6,744個などを届けた。

【ダイヤモンド・プリンセスに対する支援】

令和2年2月13日より加盟企業及び各関係機関との連絡を開始し、支援が必要な方に救援物資の提供を実施した。3月15日までに企業9社の協力により、衛生用品1,011個、生活物資1,704個、食料品100個を届けた。

【令和2年7月豪雨に対する支援】

7月4日より加盟企業・市民団体(CSO)との連絡を開始し、加盟CSOを通じた救援物資の提供を実施した。9月17日までに、企業23社・CSO6団体の協力により、熊本県、大分県、佐賀県各地の避難所、被災医療機関、災害支援拠点及び在宅避難者へ、衣料品33,444着、飲料6,408本、衛生用品34,216個などを届けた。

加盟企業様から支援物資が提供されます



物流が稼働していない際にはSEMAが独自に物流を手配



平成30年7月豪雨で広島県三原市に届いた物資



CSOの皆様の手で確実に被災者へ届けられます



選定委員 Comment

被災地へ届けられる救援物資は被災者支援に大きな役割を果たす。しかし、物流・マスコミが発達した現在、災害が発生すると被災地の必要量・処理能力をはるかに超えた救援物資が殺到する。その結果、被災市町村の災害対応と被災住民への支援に大きな混乱と困難をもたらす。このような事態はしばしば発生し、アメリカには「救援物資は被災地を襲う第二の災害」という警句があるほどである。

被災地支援において何より重要なことは支援に際し被災地に負担をかけないことである。救援物資について言えば、支援側がニーズ把握・調達・輸送・分配の全過程を自己完結的にコントロールすることが理想である。

国内にはさまざまな物資とサービス等を有する民間企業が多数存在する。さらに、災害救援の経験が豊富でネットワークに優れた市民団体も存在する。SEMAは前述の理想を体現し、これらの企業・団体が持つ有形無形の資源を有機的につなぎ被災地支援に活かすべく誕生した国内初のアライアンスである。

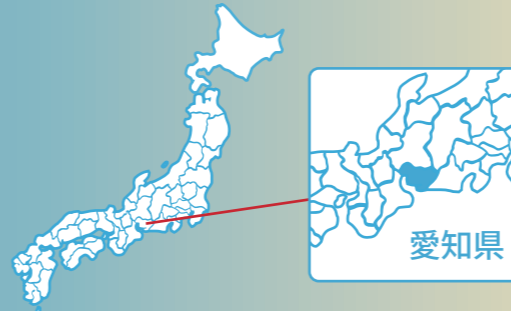
災害が発生する(又は発生可能性が高まる)とSEMA事務局(オンライン上にて運営、仮に首都圏の事務局メンバーが被災しても他地域のメンバーにより代行可能)は、加盟企業・市民団体との連絡・調整を開始する。次に加盟市民団体が現地入りしニーズを把握する。その報告を基に加盟企業間で調整を行い必要量だけの支援物資を提供する。提供された支援物資は加盟企業の協力により被災地へ輸送される。それを現地ニーズの特質を熟知している加盟市民団体が真に必要なところに届ける。このように、SEMAの活動には自己完結性が貫かれている。

SEMA設立時(2017年8月)の加盟数は企業17社、市民団体6団体であったが、2020年11月11日時点では57社、7団体と賛同企業・団体は着実に増加している。この流れがさらに大きくなりSEMAの仕組みの革新性が広く認知されれば、救援物資支援活動の風景が大きく変わる可能性がある。





ち い き ぼ う さ い し さい が い  
**地域防災に資する災害に**  
 つよ  
**強いまち「みなとアクルス」**  
 じつ げん む と く  
**～DCP実現に向けたまちの取り組み～**



▶設立年  
平成30年 9月

▶連絡先  
TEL 052-653-3733  
FAX 052-654-2005

▶団体構成  
65名(9社)

▶取組開始年月  
平成30年 9月～

▶所在地  
〒455-0015  
愛知県名古屋市港区港栄一丁目8番23号  
(邦和スポーツランド内)

す い しん き ょ う ぎ かい  
**みなとアクルスまちづくり推進協議会**

**【団体概要】**  
 「みなとアクルスまちづくり推進協議会」は、エリアマネジメントの観点に基づく各種取り組みを行うことによって、みなとアクルス関係事業者、みなとアクルス住民や来街者の交流促進等を図るとともに、周辺地域関係者との連携を深め、地域社会への貢献を果たすことを目的として、次の活動を行っている。

(1) ひとつひとつが、安全、快適に過ごせる空間づくりに関する諸活動  
 (2) まちの情報や魅力の発信及びにぎわい創出に関する諸活動  
 (3) 安全・安心なまちづくりのために行う、防災・防犯等に関する諸活動  
 (4) 環境貢献等に関する諸活動

**【背景】**  
 みなとアクルスでは、「人と環境と地域のつながりを育むまち」をコンセプトに掲げ、地域資源を活かした水と緑のネットワークを形成し、にぎわいと交流にあふれ、低炭素性・災害対応性に優れたスマートタウンを開発している。

開発エリアは、名古屋市港区に位置し、名古屋市のハザードマップによると、南海トラフ巨大地震の被害想定のうち「あらゆる可能性を考慮した最大クラス」が発生した場合、「震度6強の地震」や「液化化」が想定され、地震発生に伴い、「0.5～1.5m程度の津波浸水」「浸水開始時間(浸水深30cm)2時間程度」の被害が予測されている。

また、近隣河川の氾濫やアンダーパスの冠水リスクもあり、エリア内の大型商業施設やスポーツ施設には多くの人が訪れるため、より迅速な災害時対応が求められている。

これを踏まえ、「自然災害に対する脆弱性」、「災害時の活動継続」、「避難スペースと避難経路の不足」への対応がエリアの課題と整理し、地域防災に資する災害に強いまちづくりの実現に向け、各種取り組みを行った。

**【取組の内容】**  
 各課題に対応するため、開発段階から建築物やインフラなどハード面での防災対策に取り組んできた。

具体的には、災害時でもエリア内の各施設にエネルギー供給を継続するため、重要施設であるエネルギーセンターにおいては、一般的な建物の1.25倍の耐震強度を確保するとともに、津波に備えて土地を高上げし、重要施設・設備は2階以上に設置した。また、エネルギーシステムが災害時にも確実に稼働するように耐震性の高い都市ガス導管や断水時のバックアップ対応、エリア内の配管・配線等の設備の液化化対策などを実施している。

この他、エリア内には、9,000人分の津波避難スペースとともに、緊急車両が通行できる道路や避難場所へ円滑に避難できる歩道や広場を整備した。

次に、DCP(地域活動継続計画)を導入し、安全・安心なまちの実現のため、開発に携わった事業者でエリアマネジメント組織「みなとアクルスまちづくり推進協議会」を設立し、ソフト面からのアプローチにも取り組んでいる。

災害時には、まちの災害対策本部を立ち上げ、エリア内の各施設が共助に取り組むほか、隣接する港区役所とも非常用電力供給や会議室貸し出しに関する災害時の協定を締結している。

さらに、災害時の対応力向上のため、各施設やまちの関係者が連携し、各種訓練の実施や外部団体の講習・研修への参加などにより、防災に関する人材育成・意識啓発に取り組んでいる。具体的には、年1回、防災訓練及びエネルギーセンターから港区役所への非常用電力供給訓練を行っているほか、2カ月に1回、各施設間での情報伝達訓練を行っている。この他、まちの関係者は、防災意識啓発講習、普通救命講習などを受講している。加えて、災害時にも使用できる施設間の通信インフラ整備や、デジタルサイネージを活用した避難誘導のサポートなど、災害情報を効果的に活用する取り組みを進めている。これにより、各施設は災害時に周辺の被害状況等を相互に共有でき、地震・津波等災害に合わせたメッセージを流すことで、来街者の避難誘導を支援している。

**【成果】**  
 防災対策についてハード面もソフト面も0(ゼロ)から構築する必要のあった新しいまちで、地域特性を踏まえ十分なハード対策を講じるとともに、組織づくりからルール整備、各種訓練の実施等、ソフト面や人材育成の活動を継続的に行うことで、自助・共助の考え方が定着してきている。

ハード面では、災害時でもエリア内の各施設にエネルギー供給を継続するシステムの構築により災害に対するレジリエンスを向上させるとともに、周辺の地域住民を含め、十分な津波避難スペースと、道路や避難場所へ円滑に避難できる経路を確保し、エリア内だけでなく、周辺地域の防災力向上を図った。

ソフト面では、防災に関するまちのルールを整備し、地元行政とも連携して、定期的に防災に関する意見交換や各種訓練等を各施設と連携して行うとともに、災害情報を効果的に活用した取り組みを進めることで、自助・共助を含むDCP体制を構築した。

人材育成面では、まちの関係者が各種訓練を継続的に実施することで、意識の変化、防災スキルの向上、行動が定着した。



エネルギーセンター(津波避難ビル認定)      ららぽーと名古屋みなとアクルス立体駐車場(津波避難ビル認定)

防災訓練の様子      防災意識啓発講習の受講

**選定委員 Comment**

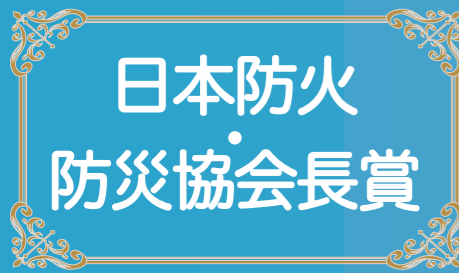
「人と環境と地域のつながりを育むまち」をコンセプトに掲げた愛知県名古屋市のみなとアクルスは、東邦ガスの工場跡地をにぎわいと交流に溢れ、低炭素性・災害対応性に優れたスマートタウンとして再開発され、2018年9月に第1期まちびらきを迎えた。

ここでは名古屋市との協議のもと、防災上の地域課題として1.自然災害に対する脆弱性、2.災害時の活動継続への対応、3.避難スペースと避難経路の不足を掲げ、建築物やインフラの耐震化・液化化対策、雨水貯留施設等の整備、分散型エネルギーシステムによるライフライン維持、津波避難ビルの整備、避難経路の整備など、災害に強いまちづくりの実現に向けて様々な取り組みを行っている。

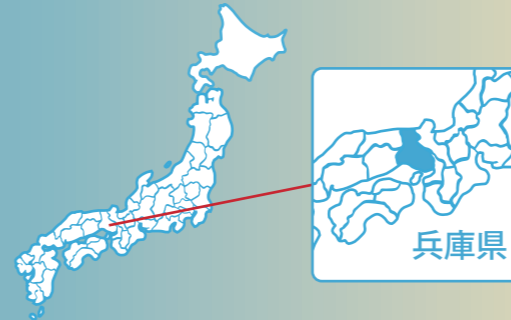
特筆すべき点は、災害時の施設間通信インフラ整備やデジタルサイネージを活用した避難誘導のサポートなどのハード整備のみならず、みなとアクルスまちづくり推進協議会を組織することで、「みなとアクルス防災方針」及び「みなとアクルス災害対応基準」を決めるなど、まち全体での対応を目指した共助の取り組みを行っている。また、この活動ではみなとアクルス内のみならず、エネルギーセンターから港区役所への災害時の電源供給・スペース貸出も計画しており、定期的に訓練を行っている。

みなとアクルスまちづくり推進協議会の事例はこのように、確実なハード整備とそれを最大限に活かすソフト対策を充実することで、災害に強いスマートタウンを実現し、なおかつ港区への非常電源供給をはじめとした様々な地域貢献を丁寧に行っている点は高く評価され、全国の防災拠点整備の参考事例になるものと高く評価される。





# 平成21年台風第9号災害の 経験・教訓を未来につなぐ 大雨防災教育



▶設立年  
平成17年10月

▶団体構成  
16, 478名

▶所在地  
〒679-5380  
兵庫県佐用郡佐用町佐用2611番地1

▶連絡先  
TEL 0790-82-0664  
FAX 0790-82-0492  
E-mail bosai@town.sayo.lg.jp

▶取組開始年月  
平成28年 1月～

## 佐用町

### 【団体概要】

佐用町は、平成17年10月に4町が合併して設立した町である。兵庫県西部に位置し、岡山県に接している当町は、播磨圏域連携中枢都市圏の中心市である姫路市から約40kmの位置にある。中国山地の東端部に連なる西播磨山地から貫流する千種川水系の水辺空間ではホテルが生息し、「千種川」は全国名水百選に選ばれている。また、朝霧や夜空に瞬く満天の星など自然の織り成す美しい環境を体感できる。さらに、夏は100万本を超える大パノラマを演出したひまわりのイベント、秋は標高差約950m、総距離約90kmの錦に染まる谷筋を自転車で走り抜けるイベントなど自然環境を利用した観光魅力の創出に力を入れている。

### 【背景】

平成21年8月9日、佐用町は台風第9号の影響を受け、1時間に89mm、24時間に326mmもの雨が降った。この雨で20人の尊い命が奪われ、1,700戸以上の家屋が損壊する大きな被害を受けた。町は、第三者委員会による災害対応の検証を行い、最終的に同委員会から防災力強化のため90項目の提言をいただいた。

この提言や復興計画に基づき、災害の悲しみを二度と繰り返さぬよう、住民と行政が一緒になって安全・安心なまちづくりに取り組んでいる。

しかしながら、災害後さらに時が移ろう中で河川改修や治山・砂防事業が進み、世代交代とともに防災・減災意識が薄まっていくことや、東日本大震災以降に指摘された防災教育をさらに強化していくことが課題となっていた。

そのため、未来の世代に災害の経験・教訓を伝えていく防災教育の取組を、現在進めている。

### 【取組の内容】

平成21年の災害から6年が経過する平成27年までは、小学校で同災害の経験・教訓をテーマにした積極的な学習はしていなかった。これは、児童が災害を想起することで心の傷が開いてしまう心的ストレスを懸念したためであった。

平成27年度からは、将来を担う世代に防災教育を推進するため、町教育委員会と共通認識を持ち、町内全ての児童が必ず小学校で防災教育を受けて卒業することを目指して取組を開始した。

まず、防災心理学が専門の兵庫県立大学木村玲欧准教授(当時)に協力を依頼し、小学校教諭が実施しやすい指導案や使用教材を作成いただいた。

指導案には、災害について「わがこと意識」を醸成するための要素として、実際に被災した住民と一緒にまちを歩く授業を盛り込んでいる。

その「まち歩き」では、当時の写真を現場で確認しながら体験談を聞き、ハザードマップにメモを取る。その後、班ごとに聞いた話をおさらいし、気づきを共有している。この「まち歩き」の様子は、町のケーブルテレビや広報誌などを活用して町民に発信しており、町民にも同様な取り組みを促す狙いもある。

一方で、校区内に大きな被害がない小学校では、「まち歩き」や、被災の体験談を聞くといった身近に学べる具体例を示すことが難しい。そのため、木村准教授には、住宅、ブロック塀、道路の被害、電話の輻輳、災害伝言ダイヤルを始め、災害時に知っておくべき情報などのカード教材とその指導案を作成いただいた。

この授業は、多くの小学校では総合的な学習の時間などを利用し、児童たちが設定した課題について「調べ学習」などを行うことで、防災教育を深化させている。

また、この小学生の防災教育で用いた手法は、町職員の訓練や研修にも波及している。具体的には、実際に災害を経験してきた身近な先輩職員から当時の体験談を聞くことや、訓練を通じて災害対応の実務を聞く研修機会を設けている。

令和元年度からは、入庁1年目の職員も図上訓練に参加することとし、災害対応の実務を模擬体験させている。今後も継続して、若手職員に災害業務を経験する機会を積極的に設ける取組を進めていく。

さらに、住民への防災教育については、ハザードマップの全戸配布やケーブルテレビでの情報発信、防災をテーマにした寸劇を高年大学の講座で開催するなど、防災意識の向上を図っている。

### 【成果】

令和元年度には、町内全ての小学校において防災教育を実施することができ、5年間で総勢400人を超える児童が防災教育を受けた。全ての小学校で、学校ごとに防災学習に取り組む学年を決めることで、児童が必ず防災教育を受けて小学校を卒業する環境が整った。今後は、学校が独立して防災学習を運営できるよう支援していく必要がある。

一方、職員の育成については、参加した若手職員からは、「災害対応マニュアルを前もって頭に入れておく必要がある」といった声や、「当時、実際に対応に当たっていない私たちも、後世に伝えていかなければならない」という声が出た。職員研修を通じて、災害対応に係る課題意識を深めることができた。

今後、職員数が増えることのない中で、災害時には的確に業務を遂行しなければならない。そのためには、「わがこと意識」を持って、日ごろから準備をすることが重要であり、今後も取組を継続していく必要がある。

5年生が被災した町中で話を聞く様子



カード教材を用いた授業の様子



4年生が被災した川沿いで話を聞く様子



災害後に入庁した若手職員が行う災害対応訓練の様子



## 選定委員 Comment

兵庫県佐用町の防災対策は、平成21年8月の豪雨災害後に設置された災害検証委員会(室崎益輝委員長)で示された対策項目に基づき、今日まで着実に実施されてきている。

平成21年当時374人いた職員は令和2年には249人にまで減少、うち平成21年の災害対応を経験していない職員が1/3を占めるに至り、防災対策室が設置されたものの、我が事意識・職責意識を持って災害時業務に対処できる職員の育成が必須である。毎年、災害対策本部運営訓練を実施し、平成29年～30年には、若手職員を主体とする災害対策本部運営の図上訓練を実施したり、災害当時の副町長や防災OB職員が防災講話を行うなどの職員研修が定着している。

小学校の防災学習は、平成21年当時は友人が亡くなったり自宅が被災した児童等を気遣って導入できず、災害を経験した児童が全員卒業した平成27年から、教訓を引き継ぐ防災教育が開始された。小学4、5年生を対象とする「大雨防災教育プログラム」で、洪水ハザードマップ作り、地域の人を語り部とする講話、まち歩きの後、災害危険や対策のグループワークを行い、その模様はケーブルテレビ「佐用チャンネル」で放映され、家族と一緒に災害を考えてもらう教材となっている。防災教育は、4校に合併された全小学校に波及し、継続されている。

さらに、町の防災担当職員が主体となって、地域で被災した人のインタビューのDVD作成、町の高年大学の一般講座の防災講座で町職員が防災寸劇等を行ったり、集落ごとのハザードマップを作るなどの防災啓発を行っている。また、地域の人が語り部を担うほか、防災講演会の講師や「大雨防災教育プログラム」の作成支援を兵庫県立大学等の外部講師が担うなど、町内外からの豊富な支援体制が整っている。佐用町の防災まちづくりは、少子高齢化・人口減少が進行する地方の町で、学校や地域、大学、役場が連携して推進する際の模範例として推奨できるものである。

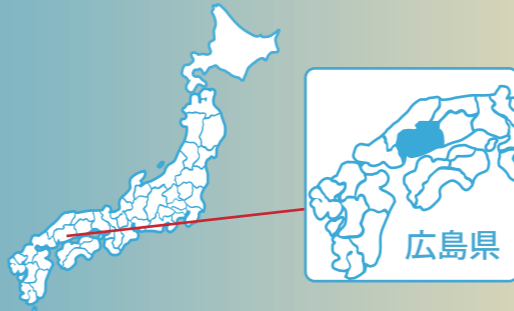




# 地域と創る広南避難プログラム

## ～災害の歴史の伝承と災害に

## 強いまちづくりを目指して～



▶設立年  
昭和23年 4月

▶団体構成  
65名(生徒53名、教職員12名)

▶所在地  
〒737-0136  
広島県呉市広長浜4丁目1番9号

▶連絡先  
TEL 0823-71-7920  
FAX 0823-74-3502  
X-ℓ hirmc@kure-city.jp

▶取組開始年月  
平成31年 2月～

呉市立広南中学校

### 【団体概要】

本校は、昭和23年に呉市立長浜中学校として独立し、平成24年に小中一貫教育校広南中学校(広南学園)として創立した。学園教育目標「未来を創る」に向けて、総合的な学習の時間を核に地域と共に育つ学校であり、地域の文化の核を目指す学校である。この防災の取組も、地域・行政・学校の三位一体となった地域協働であり、そのプログラムの中で、生徒も地域も防災・減災への意識を高め、被災経験を受け継ぎ、地域の若きリーダーとしての資質・能力を身に付けている。

### 【背景】

平成30年7月、呉市では西日本豪雨災害により大きな被害を受け、多くの方の大切な命が失われた。校区内の長浜・小坪地区も、土砂災害による道路の通行止めで陸の孤島となり、断水で飲み水が確保できなくなるなど、大きな影響が出た。

地域では自治会の方が中心となり、復興に向けて一生懸命活動していた。その様子を感謝の気持ちで見ている生徒たちは、「私たちも地域に貢献したい。」と思いながらも、何をしたらよいのか分からず戸惑っていた。

そのような中、避難訓練を行ったときに、自治会長さんから「災害時においては、中学生みんなの力を貸してほしい。」と言われたことが、生徒たちの心に火を付けた。西日本豪雨災害の翌年の春、卒業した先輩の中には、豪雨災害で活動する地域ボランティアの姿を見て、将来、自分もふるさとの防災に役立ちたいと考え、進路先を決めた人がいたことも、後輩たちの心を揺り動かした。

これらの実体験の中から、「災害に強いまちづくりに向けて、中学生としてできることを地域の方と共に行っていきたい。」と生徒たちが立ち上がった。

### 【取組の内容】

生徒たちは、まず、「自分たちに何ができるか」を考えることから始め、一人ひとりが防災に関わって、自分でテーマを決めて調べ、まとめた。自分たちで調べたり、地域の方から話を聞いたりする中で、たくさんの方が分かってきた。

具体的には、この地域でもっとも怖い災害は、大雨による土砂災害と台風・高潮による海水の浸入であり、これらの災害から人々の命を守るために、地域の方々が砂防ダムや防波堤などを造る働きかけをするなどの取組をしてきたことである。中でも、昭和42年7月9日に

西日本を襲った豪雨では、長浜・小坪地区において31名の命が奪われ、その犠牲者の中に、中学生もいたことは衝撃的であった。

このことを知った令和元年度の3年生21名が「広南地区から、二度と災害で亡くなる人を出したくない!」、「この劇を地域の皆さんに観てもらうことで一緒に災害に強いまちづくりを進めるんだ!」という強い思いを持って「劇団Smile」を立ち上げ、創作劇「誓い～広南避難プログラムを創る～」を創った。これは、「過去の地域の自然災害の歴史と先人の知恵、これから予想される豪雨による土砂災害や南海トラフ巨大地震の避難の仕方、本校校舎3階避難所での生活」について住民に分かりやすく啓発するもので、地域防災リーダーも出演するなど、地域も協力を惜しなかった。

そして、昭和42年7月9日の地域に甚大な被害をもたらした土砂災害をはじめとする災害の歴史を未来へ伝えるために、防災モニュメント「誓いの碑」を設置した。この碑は、過去の地域の自然災害と防災の歴史、そして未来の防災を誓うモニュメントであり、令和2年度になって、その碑の前で「7・9広南防災の日」祈念式を実施した。

### 【成果】

創作劇、誓いの碑、祈念式を通して地域の方とともに地域災害の歴史、災害に対する備え、災害時における対応の仕方など、防災について一緒に考え、災害に強いまちづくりを継続的に進めていくことが確認できたことが大きな成果である。

特に、3年生を中心として、地域の方と協働しながら広南避難プログラムを作成することで、ふるさとへの感謝の気持ちが生まれ、地域貢献を行い、地域に育てられていることを実感できた。

また、各自治会長や地域防災リーダーをはじめ、地域の方は、学校へ協力することで学校から元気をもらい、夢や志を学校と地域で叶えようとする価値を実感できた。

さらに、自分の命を大切にしたい、他者の命を大切にしたいという気持ちが高まった。

土砂災害と防災に関わる科学研究に継続的に取り組む小学生や、「災害に強いまちづくり」を目指して環境工学科の高等専門学校へ進学する生徒が出てきた。

地域の海の自然のマイナス面(津波などの自然災害)を学ぶだけでなく、逆に海の自然の豊かさを実感し、地域の海の生物や水質環境の科学研究に取り組む生徒も増えた。

これからも、地域と協働して、継続する取組を進めていきたい。

ようこそ先輩～地域の災害の歴史を語る～



7・9広南防災の日 誓いの碑の除幕式&祈念式



創作劇～誓い 広南避難プログラムを創る～



避難所運営会議で地域と共に未来を創る



### 選定委員 Comment

「ひょうたん池」のあるこの地において「過去から学び、犠牲者0の未来を目指す」ことを誓います。広南中学校生徒一同が「誓いの池」と命名して設置した防災モニュメントに添えた一文です。「ひょうたん池」とは、今から半世紀以上前の土砂災害で亡くなった遺体を洗ったと言われる校内の池のこと。その災害と防災の歴史を後輩たちに語り継ぎ、「未来を創る」ことを誓った碑がその池のそばに建てられています。「未来を創る」は、隣の広南小学校と施設を一体化した小中一貫教育校「広南学園」の教育目標であり、地域の人々の協力を得て具体化されました。

高く評価されるのは、碑を建てたことではなく、それに至るプロセスです。前身の呉市立長浜中学校の生徒歌の三番には、「一度怒る 安藝の灘 意気冲天に こだます 若人の胸 にぎり立つ 気概したるわが心」という災害に立ち向かう気概を歌う珍しい歌詞が詠まれています。それほど災害に向き合わなければならなかった立地条件にありました。だからと言って、昔から防災教育に熱心だったわけではありませんでした。

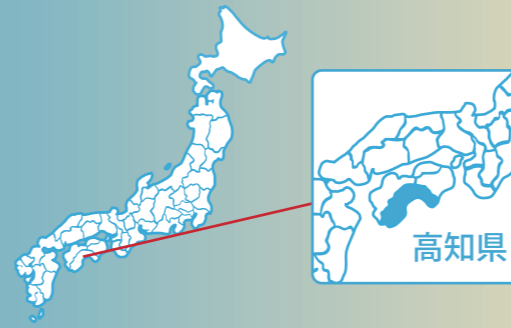
きっかけは、西日本豪雨の被災でした。土砂災害で道が寸断され、陸の孤島になりました。断水したため飲み水を船で運んでもらわなければならませんでした。災害時には「中学生みんなの力を貸してほしい」という自治会長の一言が中学生たちを動かししました。自分たちができることは何か、自分たちで調べ、地域の人たちに話を聞き、考えをめぐらした先の答えが、創作劇「誓い～広南避難プログラムを創る～」でした。

発災の可能性のある地震のタイプや足をすくわれる津波の高さ、そしてそれらの防災プログラムについては、呉工業高等専門学校の先生から助言を得ました。広まちづくり推進協議会の方々から様々なバックアップもありました。こうして上演された創作劇は、高齢化が進む地域の人々に感動を与え、広南の防災文化を醸成する大きな一歩になったはずと。



# 日本防火 防災協会会長賞

ぜんこう めい しゅくめい つなみ ちょうせん  
全校3名 宿命(津波)に挑戦!  
ただ れい せい おそ  
～正しく、冷静に恐れよう Final～



▶設立年  
昭和22年 5月

▶団体構成  
10名(生徒3名、教職員7名)

▶所在地  
〒786-0045  
高知県高岡郡四万十町興津1604番地

▶連絡先  
TEL 0880-29-5002  
FAX 0880-25-0220  
E-MAIL 410090@town.shimanto.lg.jp

▶取組開始年月  
平成20年 6月～

## し まん と ちようりつ おき つちゆうがっ こう 四万十町立興津中学校

### 【団体概要】

「四万十町立興津中学校」は、「自ら学び 共に認め合う 心豊かでたくましい生徒の育成」を学校教育目標とし、知・徳・体のバランスのとれた生徒の育成を目指している。

本校は、令和2年度限りで74年の歴史に幕を下ろし、閉校となるが、生徒は明るく素直で、お互い切磋琢磨し、日々の学習や学校行事に取り組んでいる。

### 【背景】

本校の校区は、土佐湾(太平洋)に面しており、南海トラフ地震発生に伴う津波の襲来は宿命である。そのため、古くから地域・行政の方々と共に地震や津波対策に取り組んできた。本校の防災学習の合言葉は「興津全員逃げ切るぞ!」である。

令和元年度は、平成30年度に考案した「津波到達時間表示板」を広く定着させるため、地域の会合等に出向いて学習発表や防災だよりの全戸配布(全433戸に6か月連続)を行った。

「津波到達時間表示板」とは、南海トラフ地震が発生した場合、地震後に人間が自力で避難ができなくなるとされる30cmの津波が到達するまでの時間を、その場所ごとに「10分」、「15分」、「20分」、「25分」と表示して知らせるものである。これにより、津波は地震後すぐにやって来るとしている高齢者の方々に緊迫感だけでなく、心の余裕を与えられると考えた。

また、地域には東南アジア諸国から技能実習生として来日している方々がおり、日本語で表記された「津波到達時間表示板」では、理解できない人もいた。

そこで、外国から来た方々に地震や津波の恐ろしさを伝え、地震後はすぐに津波から逃げていただくために、「津波到達時間表示板」を外国語で補完する【多言語表記板】が必要であるという声が生徒から上がっていた。

### 【取組の内容】

【多言語表記板】に係る生徒の自発的な取組は主に次のとおりである。

- ① 掲載する言語を決めるために、地域に出向いて出身国を調査した。調査の結果、3か国語:ベトナム語、中国語、タガログ語(フィリピンの公用語)が決定し、さらに英語を加えた4か国語で表記することにした。
- ② 掲示板に4か国語をどのように配置するかを検討した。
- ③ 見やすく、分かりやすい色使いを学習した。
- ④ 掲示する文言の元となる日本語表記を考えた。外国語表記は、連携団体である京都大学防災研究所の皆さんにご協力をいただいた。

- ⑤ 文字ばかりに偏らないように、津波注意を促すJIS記号、高知県の防災キャラクター(つなみまん)、自作の絵などを載せることにした。
- ⑥ 津波が一目で分かる動画に繋がるQRコードの掲載を発案した。動画は著作権等を考慮し、京都大学防災研究所の皆さんに選定を依頼した。
- ⑦ 地域に出向いて掲示に適した場所を探した。
- ⑧【多言語表記板】の掲示をお知らせする「防災だよりの」を令和2年10月に全戸配布した。

### 【成果】

生徒たちは、小学校の時から地震・津波対策について学習し、中学校に入学する。小学校からの円滑な接続により、学年を経ることに防災意識が高まっている。

本校のこれまでの活動は、多くの方々の支えをいただき発展してきた。特に、平成30年度の取組はメディアにも大きく取り上げられ、生徒たちは地域の防災活動の一翼を担う責任と自信を受け継いできた。

令和2年度当初には、生徒から「外国からの方も含め、地域全員が津波から逃げ切れるようにしたい。」「津波到達時間表示板や多言語表記板を正しく理解してほしい。」といった願いが出されていた。

【多言語表記板】がほぼ完成した時点で、ベトナムとフィリピンからの技能実習生の方々にいただいた感想や意見を元に修正を加える活動では、「分かりやすい表示板だ。」「津波の怖さが分かった。」「地震後はすぐに避難する。」などの感想をいただいた。肯定的な感想をいただいたことで、生徒たちはこれまでの取組に達成感を感じている。

【多言語表記板】の実際の掲示活動では、新型コロナウイルス感染防止の観点から地域の方々と活動を断念し、学校だけの掲示となったが、掲示した表記板を見た方々から「既設の津波到達時間表示板との併設で表示板の機能が向上した。」などの感想をいただいている。

【多言語表記板】を掲示することにより、外国から来た方々が地震・津波を正しく冷静に恐れ、積極的に避難することを願っている。

また、本校の一連の活動は、興津地区自主防災組織の活動の一つとして位置付けられているため、活動の反省会で出される意見等を次年度に活かすようにしている。地域と共に歩む本校の防災活動にとって、この検証の場は必要不可欠である。

さらに、令和2年度は、阪神・淡路大震災と東日本大震災に由来するヒマワリの種を入手し、学校敷地の道路沿いに植えた。夏には、約150本のヒマワリが開花し、地域の方々に喜んでいただいた。こうした取組を通じ、命のつながりと尊さを学ぶこともできた。

土佐湾上空から見た興津地域



平成30年度に作成した「津波到達時間表示板」



「津波到達時間表示板」の広報活動



「多言語表記板」の掲示活動



### 選定委員 Comment

四万十町の興津中学校は興津小学校とともに、学校と生徒が一体となって地域防災に取り組んできた長い歴史を持つ。この数年間の取り組みを見ると、南海地震の体験談を聞き取って冊子にする、地域の各戸を訪問して家具転倒防止を呼びかける、小学生と一緒に合同訓練をするといった取り組みを、多面的かつ持続的に展開している。それまで、防災に消極的だった地域の方が、中学生の取り組みが刺激になって、積極的に防災に取り組むようになっていく。

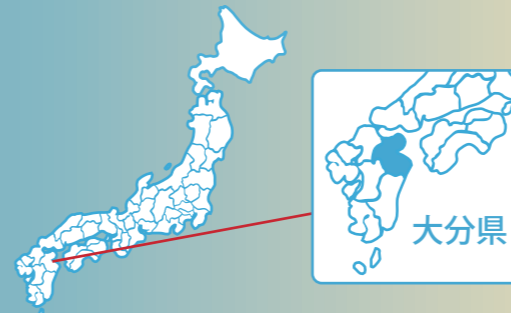
この興津中学生がとりわけ力を入れて取り組んでいるのが、「津波到達時間表示板」と「多言語表記板」の作成とその掲示である。「津波到達時間表示板」は、いつ津波が来るかを地域の人々に教えて、全員が避難できるようにするものである。「多言語表記板」は、海外からの技能実習生に、英語、中国語、タガログ語(フィリピンの公用語)、ベトナム語で津波の危険性を教えて、避難できるようにするものである。自分たちのためだけでなく地域全員のことを考えての取り組みで、評価できる。

この興津中学校が今年度で74年の歴史に幕を下ろし閉校になる。いままでも地域の人々に向けて発信されてきた「興津全員逃げ切るぞ!」新聞の最終号のタイトルは、「全校3名、宿命(津波)に挑戦!」となっている。その紙面から最後の3人の生徒の防災への熱い思いが感じられる。長期にわたる素晴らしい防災学習の取り組みに対して、心から敬意と感謝の気持ちを捧げたい。





# 市街地活性化と防災の両立を 目指したハード・ソフトの連携 まちづくり



▶設立年  
平成27年 5月

▶団体構成  
55名

▶所在地  
〒879-2435  
大分県津久見市宮本町20番15号  
津久見市役所まちづくり課

▶連絡先  
TEL 0972-82-9515  
FAX 0972-82-9520  
✉ tsu-machi@city.tsukumi.lg.jp

▶取組開始年月  
平成27年 5月～

つくみし おおいたけん 津久見市、大分県、ツクミツクリタイ、福岡大学景観まちづくり研究室、大分大学建築・都市計画研究室

### 【団体概要】

津久見市役所、大分県庁はそれぞれ市、県の行政機関であるため、多岐にわたる活動を行っている。

ツクミツクリタイは現在、法人格を持つ市民団体として津久見市からの信頼も厚く、「市中心部の活性化に向けた遊休物件等の現状調査」の委託を受けるなど、まちづくりに関わる様々な活動、調査に従事している。

福岡大学景観まちづくり研究室は九州を中心に、景観の設計、計画、整備や公共空間のデザイン、まちづくりに関わる研究活動を実践的に行っている。大分大学建築・都市計画研究室は、景観マネジメント、城下町再生、中心市街地再生に関わる研究活動を精力的に行っている。

### 【背景】

セメント工業とみかんの名産地として有名な津久見市は、太平洋側豊後水道に面しているため、南海トラフ地震発生時の津波に対する避難行動が課題となっていた。一方、南端にJR津久見駅を擁する同市の市街地は、人口減少等による空き家、空き店舗の増加が目立ち、沿岸部の「つくみん公園」に集まる多くの来訪客を市街地まで周遊させる活性化策などが検討されていた。

そうした中、平成29年9月17日の台風第18号によって、市内中心部を流れる津久見川が氾濫し、市街地全域が床上浸水被害に見舞われた。これに伴い、津久見川改修が「河川激甚災害対策特別緊急事業(激特事業)」に指定されたが、防災機能の強化に加え、市民の日常生活の快適性や周遊性を向上させることが市民の市外転出を回避するためには重要であることから、ハード・ソフト両面からの取り組みを行うこととなった。

### 【取組の内容】

①「コンテナ293号」と「Cafe1/2(ニブンノイチ)」の設置による拠点づくりイベント活動や市の情報発信拠点として、つくみん公園に「コンテナ293号」が設置された。これは津久見観光周遊性創出事業の一環であり、低予算を補うために、地元企業からコンクリートや漆喰等の提供を受け、建設業協会青年部や鉄工所、大工等による施工支援、市民や大学生のボランティアによる支援等によって完成した。

さらに、市街地側のコミュニティ拠点として、旧西日本銀行跡の宮本共有会館を一部改装し「Cafe1/2」が設置された。ここでも上記コンテナ設置に携わった市民らが壁の漆喰塗りを手伝うなど、多くの支援によって完成した。「Cafe1/2」は、台風第18号による浸水被害の際にも早期復旧を果たし、被災直後、災害ボランティアの待機所兼休憩所として活用された。

現在、「コンテナ293号」と「Cafe1/2」は、設置に携わった市民らによって設立された「NPO法人まちづくりツクミツクリタイ」の活動拠点となっている。

②「スイーツ&防災マップ」の作成による市街地周遊と防災意識の啓発

令和元年度、市は市街地周遊の促進と避難意識の啓発の両方を目的とした「スイーツ&防災マップ」を作成した。本マップは、13軒の菓子店の場所と紹介文を、手書きの見開き地図1枚にまとめたもので、街中の見所や駐車場、トイレ、授乳室、コインロッカーなど観光客向けの情報も併せて記載している。また、高洲公園や角崎公園などの地震時避難場所、大友公園や宮山公園などの津波時避難場所、市役所や公民館などの風水害時避難場所等、災害の種別ごとに避難場所を明記している。

③災害対策と都市再生の一体的整備計画の策定

津久見川改修が激特事業に指定され、防災機能の強化とともに、周辺エリアに対して市主体の都市再生整備計画事業を重複する期間で立案するなど、災害対策と都市再生の一体的整備計画の策定がなされた。

策定過程において、事業主体である大分県臼杵土木事務所と津久見市役所に加え、まちづくり支援の協定を結ぶ福岡大学景観まちづくり研究室の三者でプロジェクトチームを発足させ、市民意見を聴取するなど連携と市民参加を基本としたまちづくりを進めている。

### 【成果】

まず、「コンテナ293号」を設置するプロセスが生み出した人的な組織形成が、「Cafe1/2」の円滑な活動展開に寄与したことは重要であり、その過程で「ツクミツクリタイ」が設立されたことは大きな成果である。

次に、「スイーツ&防災マップ」については、令和元年12月につくみん公園で調査した結果、「マップを手取るか」との問いに対して59人(83.4%)が「手取る」と回答し、「ハザードマップよりも手取り易い: 50人(71.4%)」、「意外性がある面白: 34人(48.6%)」といった意見が得られた。その後、令和2年2月に毎日新聞と大分合同新聞の記事が掲載され、6月には大分県立図書館に郷土資料として所蔵される運びとなった。

最後に、激特事業と都市再生整備計画事業の一体的な策定については、津久見川の魅力を向上させるため、コンクリート護岸から県内産の石積み護岸への改修や架け替えられる橋のデザイン性向上など様々な案が出され、プロジェクトチーム発足によって円滑な調整が可能となった。

コンテナ293号・Cafe1/2設置のWS風景



Cafe1/2被災後のボランティア待機所



スイーツ&防災マップ



激特事業住民WSの様子



### 選定委員 Comment

地方自治体が地域活性化のために大学の研究室と連携してボランティアな活動拠点をつくった取り組みがそれを運用するまちづくり組織と次なる活動拠点を生み、それらが災害時に役立つだけでなく、「スイーツ×防災マップ」や「災害対策と都市再生の一体的整備計画」という防災とまちづくりを掛け合わせた絵に書いたような模範的な連携プレイのプロセスを高く評価します。

防災まちづくりというと、防災に力点を置くあまり、持続可能な取り組みになりにくい場合があります。いざというときに役立つのは、普段からの取り組みであり、その連携プレイです。また、防災まちづくりという連携プレイを続けていくには、楽しさが不可欠です。

津久見市の場合、大学の研究室の協力を得てワークショップというグループワークを重ねていたところ、ちょうど余っていたコンテナがあることがわかり、それを公園に置いて中心市街地への周遊を促進することから一連の防災まちづくりの連携プレイが始まりました。コンテナの設置にあたっては、地元の建設業者や市民のみなさんがボランティアで協力しました。その後の施設運営は、ワークショップに参加した市民らが交代で当たりました。そして、彼らが中心市街地の空きスペースに次なる活動拠点となるコミュニティカフェを開設しました。

その直後、台風による水害に遭い、応急活動を展開しました。水害からの復興事業の一環でつくった防災マップは、再び大学生たちの協力を得て、市内の甘味処の情報を加えました。そして大学の研究室の協力を得て策定した防災まちづくり計画を具体化し、新たな避難場所と親しみのある河川空間を整備しています。コンテナの活動拠点づくりを起点にした一連の連携プレイを長年にわたって継続してきたことが防災まちづくりの成果として結実したと言えます。



